

HALLINTOSÄÄNNÖN MUUTTAMINEN

Khall 09.12.2020 § 118 *Valmistelija kunnanjohtaja Jari Penttilä puh. 040 680 2202*
Arvio kuntastrategian toteutumisen kannalta: positiivinen

Halsuan kunnan hallintosäätö ei mahdollista kokonaan tai osittain sähköisesti järjestettäviä kokouksia. Kuntalakiin on tehty määräaikainen (1.5.2020-31.5.2021) mahdollisuus sähköisin välinein pidettävästä kokouksesta. Kokousmenettelyjen uudenaikaistaminen on taroituksenmukaista tästä eteenpäin myös 31.5.2021 jälkeen. Tällöin edellytyksenä on hallintosäännön muuttaminen siten, että tällainen kokousmenettely on mahdollista.

Kuntalain 98 § Toimielimen päätöksentekotavat
Toimielimelle kuuluvista asioista voidaan päättää varsinaisessa kokouksessa, sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (sähköinen kokous) tai sähköisesti ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Sähköisessä kokouksessa ja sähköisessä päätöksentekomenettelyssä kunnan tulee huolehtia tietoturvallisuudesta ja siitä, etteivät salassa pidettävät tiedot ole ulkopuolisen saatavissa.

99 § Sähköinen kokous

Sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä.

99 a § (30.4.2020/292) Sähköinen kokous teknisellä tiedonvälitystavalla

Sähköinen kokous voidaan pitää käyttäen sellaista videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa, että:

- 1) kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat;
- 2) kokouksen puheenjohtaja voi johtaa kokousta 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla; ja
- 3) kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn.

L:lla 292/2020 lisätty 99 a § on väliaikaisesti voimassa 1.5.2020–31.5.2021.

100 § Sähköinen päätöksentekomenettely

Valtuuston ja muiden toimielinten julkisia kokouksia lukuun ottamatta toimielimen päätöksenteko voi tapahtua suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä.

Käsiteltävät asiat tulee yksilöidä kokouskutsussa ja mainita, mihin mennessä asia voidaan käsitellä sähköisessä päätöksentekomenettelyssä. Asia on käsitelty, kun kaikki toimielimen jäsenet ovat ilmaisseet kantansa asiaan ja käsittelyn määräaika on päättynyt. Asia siirtyy kokouksen käsiteltäväksi, jos yksikin jäsen sitä vaatii tai on jättänyt kantansa ilmaisematta.

Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja voidaan tarkastaa ennen kokousta.

Kuntalain 99 § mukainen yhdenvertainen kuva- ja ääniyhteys on ollut tulkinnaltaan epäselvä. Kuntalain 99a §:n perusteluissa on selvennetty asiaa. Perustelujen mukaan sähköisen kokouksen teknisenä alustana voi olla joku yleisesti käytettävissä oleva videoneuvottelu- ja vastaava ohjelmisto, kuten Teams, Skype tai muu vastaava. Kuvayhteyden ei kuitenkaan välttämättä tarvitse olla keskeytyksettä käytössä, vaan riittää, että kuva näkyy käytettäessä puheenvuoroja. Pelkkä puhelinkokous – jolloin käytössä olisi vain ääniyhteys – ei ole mahdollinen, eikä se täytä lain vaatimuksia.

Sähköinen kokous on mahdollista toteuttaa myös ”hybridikokouksena” eli siten, että osa kokoukseen osallistuvista henkilöistä olisi läsnä kokouspaikalla ja osa osallistuisi kokoukseen sähköisesti videoneuvotteluyhteyden tai vastaavan avulla.

Kokouskutsussa ilmoitetaan, miten sähköinen kokous toteutetaan. Kokouskutsun antaa puheenjohtaja.

Valtuuston tai muun toimielimen julkisen kokouksen yleisöjulkisuus voidaan toteuttaa siten, että kokousta voi seurata myös sähköisesti.

Valtuuston osalta hallintosäännön muutokset kirjataan 76 §:ään ja muiden toimielinten osalta 112 § ja 113 §:iin.

Toisena kiireellisesti tehtävänä muutoksena hallintosääntöön on johdettavien viranhaltijoiden mahdollisuus ottaa enintään vuodeksi määräaikaisiin palvelussuhteisiin. Muutos tältä osin 34 §

Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa ja vastaa myös kunnan varautumisesta ja jatkuvuudenhallinnasta yhdessä kunnanhallituksen kanssa. Kunnanjohtajan apuna johtamisessa toimii kunnanjohtajan kutsuma johtoryhmä. Varautumistoiminnan ja siinä tehtyjen linjausten tulee olla osa kunnan säännönmukaista päätöksentekoa. Varautumisen kannalta on keskeistä, että toiminta toteutetaan kunnanjohtajan välittömässä ohjauksessa ja kiinteässä yhteistoiminnassa asianomaisen kunnan toimialajohtajan kanssa. Kunnanhallituksen

tehtävänä on määrittää kunnan varautumisen ja jatkuvuuden hallinnan toimintalinjaukset, antaa yhteisesti käytettävät perusteet toimialojen omalle suunnittelulle sekä ylläpitää kunnan kokonaisuutta päätöksentekokyvyn säilyttämiseksi. Toimialajohdon tehtävänä on puolestaan varmistaa oman alansa käytännön toimintakyky kaikissa tilanteissa.

Tartuntatautilain mukaan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin SOITE:ssa voi päättää toimialueellaan yksiköiden sulkemisista, mikäli tilojen sulkeminen on välttämätöntä tartuntataudin leviämisen estämiseksi. Vastaavasti aluehallintovirasto voi tehdä alueellaan päätöksen yksiköiden sulkemisesta, jos se on tarpeen useamman kunnan alueella.

Päätöksiä on kyettävä tekemään tarvittaessa nopealla aikataululla. Päätökset ovat kunnan operatiivista johtamista, minkä johdosta johtoryhmä on siihen sopiva monijäseninen toimielin. Tehtävät päätökset liittyvät toimipisteiden sulkemisesta aiheutuviin muihin toimenpiteisiin ja järjestelyihin.

Lisätään tätä koskeva muutos hallintosääntöön 15 § johtoryhmää koskevaan kohtaan.

Kjoht:

Kunnanjohtaja esittää edelleen kunnanvaltuustolle ehdotettavaksi, että Halsuan kunnan hallintosääntöä muutetaan seuraavasti:

15 § Johtoryhmä

Tartuntatautilain mukaisten tehtävien osalta johtoryhmä toimii kunnan päättävänä toimielimenä siltä osin kuin päätösvalta ei lain mukaisesti kuulu muulle toimielimelle. Tältä osin pidetään kokouksesta pöytäkirjaa sitä koskevien säännösten mukaisesti. Kunnanjohtaja kutsuu kunnanhallituksen puheenjohtajan tällaiseen johtoryhmän kokoukseen.

34 § Palvelussuhteeseen ottaminen

Viranhaltijoiden ratkaisovalta henkilöstöasioissa

Kunnanjohtaja ja toimialajohtajat ratkaisevat alaisiaan koskevat henkilöstöasiat

- valitsevat määräaikaiseen **enintään vuoden** palvelussuhteeseen määrärahojen puitteissa.

76 § Valtuuston varsinainen kokous ja sähköinen kokous

Valtuusto voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla **tai sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (sähköinen kokous).**

Sähköinen kokous voidaan pitää käyttäen sellaista videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa siten, että:

- 1) kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat;**
- 2) kokouksen puheenjohtaja voi johtaa kokousta 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla; ja**
- 3) kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn.**
- 4) kokous voi olla ns. hybridikokous, jossa osa kokoukseen osallistuvista jäsenistä on läsnä kokouspaikalla ja osa sähköisesti**

Valtuuston yleisöjulkisuus voidaan toteuttaa siten, että kokousta voi seurata myös sähköisesti. Asiasta päätetään kokoukskohtaisesti kokouskutsun yhteydessä.

112 § Toimielimen päätöksentekotavat

Toimielimelle kuuluvista asioista voidaan päättää varsinaisessa kokouksessa, sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (sähköinen kokous) tai sähköisesti ennen kokousta (sähköinen päätöksentekomenettely).

Toimielin voi käsitellä asian

- varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla,**
- sähköisessä toimintaympäristössä käyttäen videoneuvotteluyhteyttä tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa siten, että**

- 1) kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat;**
- 2) kokouksen puheenjohtaja voi johtaa kokousta 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla; ja**
- 3) kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn.**
- 4) kokous voi olla ns. hybridikokous, jossa osa kokoukseen osallistuvista jäsenistä on läsnä kokouspaikalla ja osa sähköisesti taikka**

- suljetussa sähköisessä päätöksentekomenettelyssä.**

Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellai-

sesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Viranhaltijat ja luottamushenkilöt vastaavat omasta puolestaan salassapitovelvoitteiden noudattamisesta osallistuessaan sähköiseen kokoukseen.

Salassapitovelvoitteista säädetään julkisuuslain 22–23 §:ssä ja yleiset salassapitoperusteet ovat 24 §:ssä.

Kunnanhallitus tai sen nimeämä viranhaltija vastaa, että sähköisiin kokouksiin ja sähköiseen päätösmenettelyyn tarvittavat tekniset laitteet, järjestelmät ja tietoliikenneyhteydet ovat ajantasaisia ja tietoturvallisia lakien edellyttämällä tavalla.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.