

Kunnanvaltuusto

09.11.2020

AIKA

09.11.2020 klo 19:00 - 22:15

PAIKKA

Kunannvirasto, valtuustosali / Teams-yhteys

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Alaspää Jenna	19:00 - 22:15	jäsen	Teams
	Anttila Toni	19:00 - 22:15	jäsen	
	Hanhikoski Juha	19:00 - 22:15	jäsen	
	Koskinen Jouni	19:00 - 22:15	jäsen	
	Kulpakko Marko	19:00 - 22:15	jäsen	
	Känsälä Kai-Eerik	19:00 - 22:15	I varapuheenjohtaja	
	Lindskog Tina	19:00 - 22:15	jäsen	
	Luomala Markku	19:00 - 22:15	jäsen	
	Myllymäki Urpo	19:00 - 22:15	jäsen	
	Mäkelä Antti	19:00 - 22:15	puheenjohtaja	
	Mäkelä Sami	19:00 - 22:15	jäsen	
	Paavola Vesa	19:00 - 22:15	jäsen	
	Peltokangas Mauri	19:00 - 22:15	Jäsen	
	Peltoniemi Toni	19:00 - 22:15	jäsen	
	Puumala Katri	19:00 - 22:15	jäsen	
	Rahkonen Marko	19:00 - 22:15	II varapuheenjohtaja	
	Seppä Eija	19:00 - 22:15	jäsen	Teams
	Tuomela Helinä	19:00 - 22:15	jäsen	
	Ukskoski Kai	19:00 - 22:15	jäsen	
	Varila Tero	19:00 - 22:15	jäsen	
	Alpia Arto	19:00 - 22:15	kunnanjohtaja	
	Salminen Hanna	19:00 - 22:15	hallintojohtaja	
	Närhi Ilkka	19:00 - 22:15	tekninen johtaja	
	Tastula Mailis	19:00 - 22:15	sivistysjohtaja-rehtori	
	Mäki-Petäjä Pertti	19:39 - 22:15	varajäsen	Teams
	Mikkola Hannu	19:00 - 22:15	it-asiantuntija	
	Rauma Annika	19:00 - 22:15	toimistos sihteeri	
POISSA	Virkkala Hannu		jäsen	
	Mäkelä Venla		nuorisvaltuuston jäsen	

ALLEKIRJOITUKSET

Antti Mäkelä
Puheenjohtaja

Hanna Salminen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

30 - 49

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Marko Kulpakko

Kai-Eerik Känsälä

PÖYTÄKIRJA ON JULKAISTU KUNNAN NETTISIVUILLA

12.11.2020 00:00

KÄSITELLYT ASIAT

§	Otsikko	Sivu
30	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	65
31	PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSMENETTELY	66
32	LAINA-AJAN MUUTOSESITYS / KAUSTISEN KEHITYS OY	67
33	TALOUSARVIORAPORTTI AJALTA 1.1. - 30.6.2020	68
34	TALOUSARVIORAPORTTI AJALTA 1.1. - 30.9.2020	69
35	VEROTULOJEN KEHITYS VUONNA 2020	71
36	TULOVEROPROSENTTI VUODELLE 2021	73
37	KIINTEISTÖVEROPROSENTIT VUODELLE 2021	74
38	LUOTTAMUSHENKILÖPALKKIOT VUODELLE 2021	76
39	INVESTOINTIOHJELMAN MUUTOS 2020	78
40	VALTUUSTON KOKOUSTEN VIDEOINTI	79
41	AVUSTUKSEN MYÖNTÄMINEN KAUSTISEN KANSANTAITEENKESKUS OY:LLE	82
42	KAUPPAKIRJAN HYVÄKSYMINEN / KAUSTISEN KUNTA JA KAUSTISEN ELEMENTTIVALMISTE OY	84
43	KESKI-POHJANMAAN KUNTIEN JA KRUUNUPYYN KUNNAN ALUEELLINEN HYVINVOINTIKERTOMUS 2019 JA HYVINVOINTISUUNNITELMA 2020 - 2024	85
44	ERON MYÖNTÄMINEN JAANA JYLLILLE TARKASTUSLAUTAKUNANN JÄSENYYDESTÄ JA UUDEN JÄSENEEN VALINTA	87
45	VASTINEEN ANTAMINEN TARKASTUSLAUTAKUNNALLE ARVIOINTIKERTOMUKSEN SISÄLTÄMISTÄ HUOMIOISTA	89
46	SIDONNAISUUSILMOITUSTEN KÄSITTELEMINEN	96
47	VALTUUTETTUIJEN ALOITTEET	99
48	TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAT	100
49	VALITUSOSOITUS	101

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KVALT 09.11.2020 § 30 Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Tätä kokousta koskeva kuulutus, jossa on lisäksi ollut luettelo käsiteltävistä asioista on julkipantu kunnan ilmoitustaululla 3.11.2020 julkipannulla kuulutuksella, esityslista on samassa ajassa toimitettu valtuutetuille.

Lisäksi kokouksesta on kuulutettu 5.11.2020 ilmestyvässä Perhonjokilaakso-lehdessä ja esityslista on julkaistu internetissä kunnan www-sivuilla.

Päätös

Todettiin, että nimenhuudossa läsnä oli 20 valtuutettua. Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSMENETTELY

KVALT 09.11.2020 § 31 Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Kunnanvaltuusto valitsee kaksi jäsentään tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan pöytäkirjan. Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Marko Kulpakko ja Kai-Eerik Känsälä.

Pöytäkirjan tulee olla tarkastettuna 12.11.2020, jolloin se on yleisesti nähtävänä klo 10.00 alkaen.

Elo-syyskuun aikana on otettu käyttöön sähköinen allekirjoitus, jolla pöytäkirjat allekirjoitetaan.

Päätös

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Marko Kulpakko ja Kai-Eerik Känsälä.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 112
§ 32

24.08.2020
09.11.2020

LAINA-AJAN MUUTOSESITYS / KAUSTISEN KEHITYS OY

44/2.21.220/2020

KHALL 24.08.2020 § 112

Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Kaustisen Kehitys Oy on Koy Kruupakkaan hakenut Nordeasta luottopää-
töksen lainalle 1.092.500 €, jolla maksettaisiin pois jo nostettu laina, jonka
laina-aika on 10 vuotta. Uuden lainan takaisinmaksuaika on 19 vuotta.

Lainamuutoksen syynä on se, että nykyisellä laina-ajalla vuokra ja pää-
omavastike nousevat liian korkealle.

Lainajärjestelyssä ainoastaan laina-aika muuttuu, muut laina-ehdot säily-
vät ennallaan.

Kunnanvaltuusto on 26.6.2019 § 33, myöntänyt Kaustisen Kehitys Oy:n
Nordealta ottamalle lainalle omavelkaisen takauksen, lainamäärä oli silloin
1.150.000 €.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy Kaustisen Ke-
hitys Oy:n laina-ajan pidentämisen.

Päätös

Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 32

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 128
§ 33

07.09.2020
09.11.2020

TALOUSARVIO RAPORTTI AJALTA 1.1. - 30.6.2020

KHALL 07.09.2020 § 128

Valmistelija kunnanjohtaja Arto Alpia puh. 0400 569 401

Liite 1

Kirjoitin edellisen tammi-maaliskuun raportin esitystekstiin, että jakso jää todennäköisesti koronaepidemian takia ainoaksi kunnan "normaalitoiminnan" vuosineljänneksi tänä vuonna. Siltä edelleen näyttää. Sulkemiset, rajoitukset ja etätoiminnot ovat olleet arkipäivää. Valtio on tehnyt kuntien tukipäätöksiä, jotta peruspalvelut voitaisiin hoitaa. Kunta-asiat tulevat olemaan painokkaasti esillä myös valtion syksyn budjettiriihessä.

Kunnan toimintamenot ovat olleet toisella neljänneksellä kuukausitasolla n. 200 000 euroa alkuvuotta pienemmät. Vuosikate on parantunut maaliskuusta n. 700 000 eurolla ja oli kesäkuun lopussa 1 144 000 euroa. Tili-kauden tulos oli 312 000 euroa. Valtionosuudet ovat mm. valtion tukipakettien myötä kasvaneet merkittävästi.

Toimintaympäristön muutos näkyy eritoten työttömyyslukuissa. Maaliskuun työttömyysaste oli meillä 7,7, viime vuoden kesäkuussa 7,4 ja nyt 12,2 %. Keski-Pohjanmaan vastaavat luvut olivat maaliskuu 9,2, kesäkuu viime vuonna 7,9 ja nyt 12,6. Koko maan luvut ovat maaliskuu 11,8, viime vuoden kesäkuu 9,7 ja nyt 15,8 %.

Väkiluku on kesäkuun loppuun mennessä lisääntynyt 1 hlöllä. Syntyneitä on 23, kuolleita 26 ja Kaustiselle on muuttanut 4 hlöä enemmän kuin täältä on lähtenyt. Kunnan sisällä vaihtoi osoitettaan 154 hlöä.

Kuntakonsernin alkuvuoden taloudesta ja toiminnasta enemmän liitteenä olevassa raportissa.

Esitys kj.

Kunnanhallitus merkitsee raportin ajalta 1.1. - 30.6.2020 tiedokseen ja saattaa sen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 33

Liite 1

Päätös

Hyväksyttiin.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Pertti Mäki-Petäjä saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 19.39.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 168
§ 34

02.11.2020
09.11.2020

TALOUSARVIORAPORTTI AJALTA 1.1. - 30.9.2020

KHALL 02.11.2020 § 168

Valmistelija kunnanjohtaja Arto Alpia puh. 0400 569 401

Liite 1

Kunnan toimintatuotot ovat olleet tammi-syyskuussa 566 000 euroa edellisvuoden vastaavaa aikaa pienemmät ja 67 % vuoden 2020 talousarvios-
ta.

Henkilöstökulut ovat vähentyneet 242 000 euroa. Henkilöstön lomautuksella saavutetaan arvioitu 250 000 euron säästö. Sotepalvelujen ostoennakot ovat kasvaneet 966 000 euroa ja mikäli kunnan maksuosuus kehittyy loppuvuonna alkuvuoden tahtia mukaillen, niin Soitelta tulee tilinpäätökseen 790 000 euron lisälasku. Toimintamenot ovat 255 000 euroa suuremmat ja toimintakate 820 000 huonompi.

Onneksi isoimmissa tuloerissä on kasvua. Verotulot ovat kasvaneet 550 000 euroa ja valtionosuudet peräti 1 689 000 euroa. Valtion koronatuen vaikutus tulee olemassa olevilla päätöksillä olemaan vuositasolla n. 1 milj..euroa.

Vuosikate on 1 860 000 euroa, talousarviossa 1 694 000, kesäkuussa 1 144 000 ja viime vuoden syyskuussa 414 000 euroa. Tilikauden tulos on 660 000 euroa. Kesäkuun lopussa tulos oli 312 000 euroa ja vuosi sitten 678 000 euroa.tappiollinen.

Korona-aika ei juurikaan näy uusimmissa kunnan työttömyysluvuissa. Maaliskuun työttömyysaste oli meillä 7,7, kesäkuussa 12,0 , viime vuoden syyskuussa 7,0 ja nyt 7,3 %. Keski-Pohjanmaan vastaavat luvut olivat maaliskuu 9,2, kesäkuu 12,6, viime vuoden syyskuussa 6,9 ja nyt 8,3 %. Koko maan luvut ovat maaliskuu 11,8, kesäkuu 15,8, viime vuoden kesäkuu 8,6 ja nyt 12,0 %.

Väkilukumme oli syyskuun lopussa 4 227 eli vähennystä on vuoden aikana tullut 34 henkilöä. Syntyneitä on 33, kuolleita 36 ja Kaustiselta on muuttanut pois 32 hlöä enemmän kuin tänne on tullut. . Kunnan sisällä on tammi-syyskuussa vaihtanut osoitettaan 239 hlöä.

Valtiovarainministeriö tulee jatkossa seuraamaan tarkemmin kuntatalouden tilaa sekä kuntien mahdollisuuksia selvittää peruspalvelujen järjestämisestä. Nämä huomioidaan valtion talousarvioesityksessä päätettyjen toimenpiteiden rahoituksessa. Raportoinnin merkitys korostuu. Raportointi tehdään ministeriölle jatkossa neljä kertaa vuodessa ja niihin sisältyvät myös tilinpäätöksen analysointi keväällä ja tilinpäätösennuste elokuussa.

Valtiovarainministeriö on 15.10.2020 laatinut myös tilinpäätösennusteet kunnille. VM:n ennuste Kaustisen tilikauden tulokseksi on 423 000 euroa. Oma kesäkuun valtuustossa tiedoksi annettu ennusteeni oli 421 000 euroa.

Kuntakonsernin alkuvuoden taloudesta ja toiminnasta enemmän liitteenä olevassa raportissa.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 168
§ 34

02.11.2020
09.11.2020

Esitys kj. Kunnanhallitus merkitsee raportin ajalta 1.1. - 30.9.2020 tiedokseen ja saattaa sen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Tina Lindskog saapui kokoussaliin klo 18.53 ja sulki Teams-etäyhteyden.

KVALT 09.11.2020 § 34
Liite 2

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 171
§ 35

02.11.2020
09.11.2020

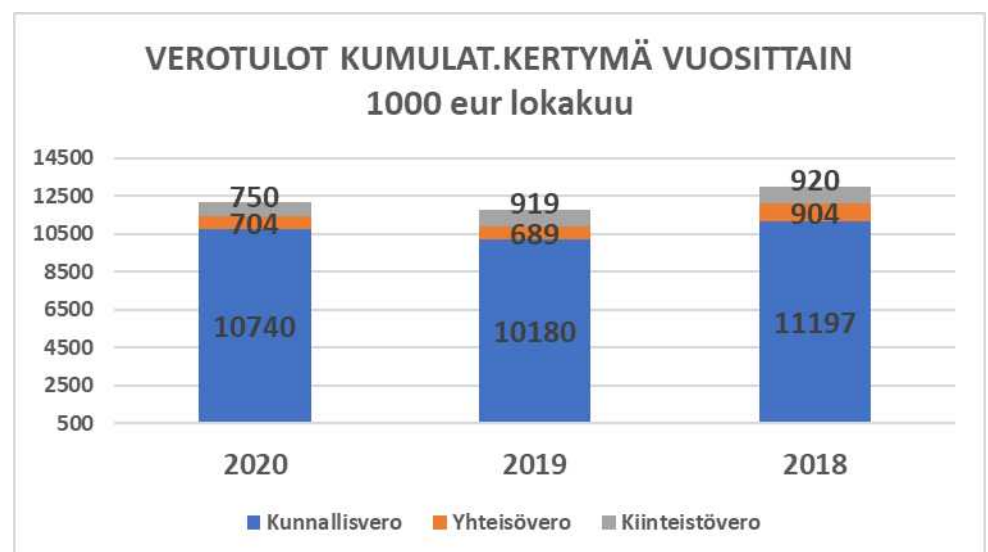
VEROTULOJEN KEHITYS VUONNA 2020

KHALL 02.11.2020 § 171

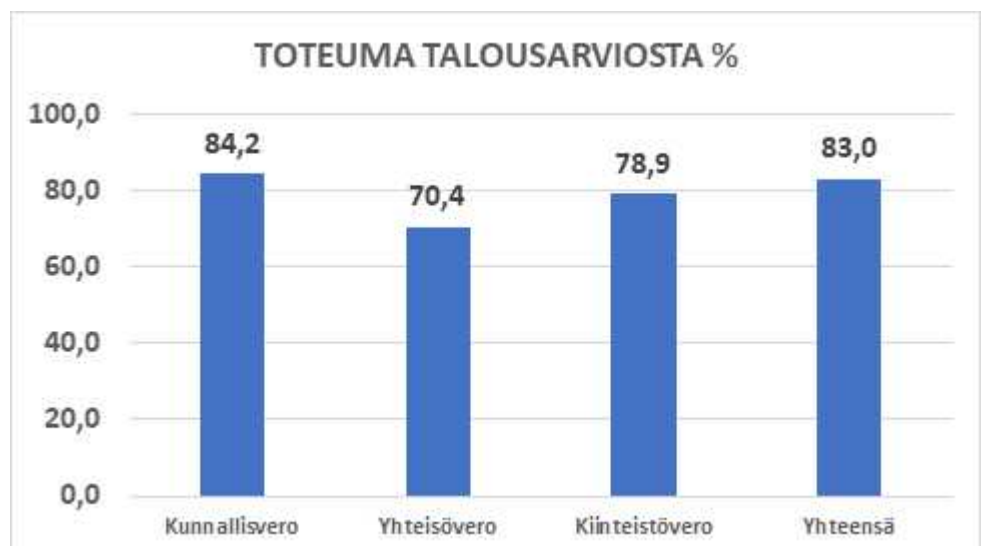
Valmistelija kunnanjohtaja Arto Alpia puh. 0400 569 401

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen mukaan verotulojen kertymästä on raportoitava kunnanhallitukselle kuukausittain.

Tammi-lokakuun verotilitykset ovat n. 406 000 euroa viime vuoden vastaavaa aikaa korkeammat. Kunnallisveroa on kertynyt 560 000 euroa viime vuotta enemmän. Kaustisen yhteisöverokerroin on edelleen laskenut, mutta koronatukena korvattu kuntien yhteisövero-osuuden korotus on kompensoinut laskun. Kiinteistöveron eräpäiviä on tälle vuodelle muutettu ja siitä tulee kertymään loppuvuonna vielä n. 250 000 euroa.



Tämän vuoden talousarvion verotulokirjaus on 14,7 milj.euroa. Verotuloja on syyskuun loppuun mennessä kertynyt 12,2 milj.euroa eli 83 % talousarviovarauksesta.



Kunnanhallitus	§ 171	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 35	09.11.2020

Esitys kj. Kunnanhallitus merkitsee tammi-lokakuun verokertymän tiedokseen ja saattaa sen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 35

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 165
§ 36

02.11.2020
09.11.2020

TULOVEROPROSENTTI VUODELLE 2021

KHALL 02.11.2020 § 165

Valmistelija kunnanjohtaja Arto Alpia puh. 0400 569 401

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista. Vuoden 2021 tuloveroprosentti on ilmoitettava verohallinnolle vero vuotta edeltävänä vuonna viimeistään marraskuun 17. päivänä.

Vuoden 2021 verotulojen arvioiminen on vaikeaa. Vuoden 2019 verotulojen kertymistä hättäsivät verokortti- ja tulorekisteriuudistukset. Saamatta jääneet verotulot piti tulla kunnille tänä vuonna, mutta sitten tuli korona. Tämän vuoksi on tältäkin vuodelta vaikea saada selvää vertailupohjaa ensi vuoden veroennusteelle.

Kaustisen kunnallisverokertymä on lokakuun lopussa 10 470 000 euroa ja 560 000 euroa vuoden 2019 lokakuuta suurempi. Verotulot ovat kokonaisuudessaan 406 000 euroa viime vuoden vastaavaa aikaa korkeammat..

Vuoden 2021 talousarvioraamissa verotuloiksi arvioitiin yhteensä 14,3 milj.euroa. Kunnallisveron tuotoksi arvioitiin 12,6, yhteisöveron tuotoksi 0,76 ja kiinteistöveron tuotoksi 0,94 milj. euroa.

Kaustisen kunnan tuloveroprosentti on tällä hetkellä 22,0 %. Veroprosenttia korotettiin kuluvalle vuodelle 0,5 prosenttiyksikkö. Edellisen kerran veroa korotettiin vuodelle 2015 samoin 0,5 prosenttiyksikköä.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2021 tuloveroprosentiksi päätetään 22,0 %.

Päätös

Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 36

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 166
§ 37

02.11.2020
09.11.2020

KIINTEISTÖVEROPROSENTIT VUODELLE 2021

KHALL 02.11.2020 § 166

Valmistelija kunnanjohtaja Arto Alpia puh. 0400 569 401

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa vuosittain etukäteen, samalla kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kunnan kiinteistöveroprosenteista päättää vuosittain kunnanvaltuusto lain salliman vaihteluvälin puitteissa. Laissa erotetaan vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti ja yleinen kiinteistöveroprosentti, joka koskee maapohjaa ja muita rakennuksia kuin vakituisia asuinrakennuksia. Lisäksi kunta voi määrätä kiinteistöveroprosentin muille asuinrakennuksille (joita ovat lähinnä vapaa-ajan asunnot), voimalaitoksille ja ydinvoimalaitoksille sekä rakentamattomalle rakennuspaikalle.

Rajat, joiden välille kiinteistöveroprosentit voidaan lain mukaan määrätä, ovat seuraavat:

-
- Yleinen kiinteistöveroprosentti 0,93 - 2,00
- Vakituisten asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti 0,41 - 1,00
- Muiden asuinrakennusten veroprosentti 0,93 - 2,00
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti enintään 3,10
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 2,00 - 6,00
- Tietyissä pääkaupunkiseudun kunnissa rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti on määrättävä vähintään 3,00 prosenttiyksikköä korkeammaksi kuin yleinen kiinteistöveroprosentti. Rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentiksi voidaan määrätä kuitenkin enintään 6,00 prosenttia.
- Yleishyödyllisen yhteisön omistaman rakennuksen ja maapohjan kiinteistöveroprosentti voidaan kunnanvaltuuston päätöksellä määrätä muuten kiinteistöveroprosenteista säädettyä alhaisemmaksi, mikäli kiinteistöllä sijaitseva rakennus on pääasiassa yleisessä tai yleishyödyllisessä käytössä. Tällöin kiinteistöveroprosentti voi olla myös 0,00.

Kunnan nykyiset veroprosentit:

Yleinen kiinteistöveroprosentti	1,03
Vakituinen asuinrakennukset	0,50
Muut asuinrakennukset	1,03
Rakentamaton rakennuspaikka	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00
Voimalaitokset	3,10.

Kiinteistöveroprosentteja korotettiin Kaustisella edellisen kerran vuodelle 2018.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kiinteistöveroprosentit säily-

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 166
§ 37

02.11.2020
09.11.2020

tetään ennallaan vuonna 2021 seuraavasti:

- yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03 %
- vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti 0,50 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,03 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %
- yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti 0,00 %
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 3,10%.

Keskustelun kuluessa Tina Lindskog esitti, että rakentamaton rakennuspaikka olisi 5 %. Sami Mäkelä kanantti esitystä.

Koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Tina Lindskogin esitystä äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä (Hanhikoski, Koskinen, Paavola, Puumala, Seppä, Timonen, Tuomela) ja 2 EI-ääntä (Lindskog, Mäkelä).

Päätös

Äänestystuloksen perusteella puheenjohtaja totesi esittelijän esityksen tulleen kunnanhallituksen päätökseksi.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Tina Lindskog ja Sami Mäkelä jättivät eriävän mielipiteen asiasta.

KVALT 09.11.2020 § 37

Keskustelun kuluessa Tina Lindskog esitti perussuomalaisten ryhmäesityksenä, että vakituisten asuntojen kiinteistöveroprosenttia korotetaan 0,5:stä 0,6 %:iin. Tästä saatavilla tuloilla palkataan kuntaan kahden vuoden ajaksi ennaltaehkäisevä mielenterveys-päihdetyöntekijä.

Kunnanvaltuusto piti neuvottelutauon klo 20.33 - 20.43.

Neuvottelutauon jälkeen Tina Lindskog veti perussuomalaisten ryhmäesityksen pois.

Päätös

Kunnanvaltuusto hyväksyi kiinteistöveroprosentit kunnanhallituksen esityksen mukaisina.

Kunnanvaltuusto hyväksyi yksimielisesti ryhmäpuheenjohtajien neuvottelun pohjalta ponnen, että mielenterveys-/päihdetyöntekijän tarve selvitetään ja mahdollinen palkkaus huomioidaan talousarviossa 2021.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 155
§ 38

19.10.2020
09.11.2020

LUOTTAMUSHENKILÖPALKKIOT VUODELLE 2021

KHALL 19.10.2020 § 155

Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Kunnan hallintosäännön 16. luvussa on määräykset kunnan luottamushenkilöiden palkkioiden perusteista. Luottamushenkilöpalkkioiden määrästä päätetään vuosittain talousarviovalmisteluun liittyen.

Hallintosäännön mukaan luottamushenkilölle suoritetaan palkkiota luottamustoimen hoitamisesta, korvausta ansionmenetyksestä ja kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä sekä matkakustannusten korvausta ja päivärahaa.

Kunnanvaltuusto korotti luottamushenkilöpalkkioita vuoden 2017 valtuustokauden alusta lukien. Alla olevassa esityksessä Kaustisen kunnan luottamushenkilöpalkkiot säilytetään pääosin ennallaan vuonna 2021. Vuoden 2020 palkkioista päätettäessä valtuusto päätti säästää kokouspalkkioista 5 % vähentämällä kokousten määrää ja vähentämällä vastaavan osuuden kokouspalkkioiden loppusummasta.

Kaustisen kunnassa on otettu syksyllä 2020 käyttöön kokouspöytäkirjojen sähköinen allekirjoitus, jolloin matkakuluja pöytäkirjojen allekirjoittamisesta ei synny.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se pitää luottamushenkilöpalkkiot ennallaan vuodelle 2021 alla olevan mukaisesti:

• kunnanvaltuusto	60
• kv. iltakoulu, ilman kokousta	45
• seutuvaltuusto	50
• kunnanhallitus	90
• kh iltakoulu, ilman kokousta	45
• kunnanhallituksen jaosto	90
• lautakunnat	50
• muut toimielimet (toimikunnat, vanhus- ja vamm.neuvosto)	45
• nuorisovaltuusto	15
• keskusvaalilautakunta pj.	60
• keskusvaalilautakunta jäsen	50
• vaalilautakunta, pj. kertakorvaus vaaleista	150
alle 6 tuntia	60
• vaalilautakunta jäsen, kertakorvaus vaaleista	100
alle 6 tuntia	50
• kotiaänestyksen toimitsija ja vaalitoimikunnan jäsen	50
• toimituspäiväpalkkio	50

Vuositpalkkiot

• kunnanvaltuuston puheenjohtaja	1.400 €/vuosi
• kunnanhallituksen puheenjohtaja	2.000 €/vuosi

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto**§ 155**
§ 38**19.10.2020**
09.11.2020

- kunnanhallituksen varapuheenjohtaja 1.000 €/vuosi
- lautakuntien puheenjohtajat 500 €/vuosi.

Keskustelun kuluessa Helinä Tuomela esitti Tina Lindskogin kannattamana, että palkkiotasosta vähennetään 10 %.

Keskustelun kuluessa Sami Mäkelä esitti Tina Lindskogin kannattamana, että kunnanhallituksen varapuheenjohtajan palkkio olisi 500 € eli sama kuin lautakuntien puheenjohtajilla.

Päätös

Kunnanhallitus yksimielisesti hyväksyi molemmat esitykset ja esittää valtuustolle, että se hyväksyy luottamushenkilöpalkkiot seuraavasti:

- kunnanvaltuusto 54 €
- kv iltakoulu, ilman kokousta 40 €
- seutuvaltuusto 45 €
- kunnanhallitus 81 €
- kh iltakoulu, ilman kokousta 40 €
- kunnanhallituksen jaosto 81 €
- lautakunnat 45 €
- muut toimielimet (toimikunnat, vanhus- ja vammaisneuvosto) 40 €
- nuorisovaltuusto 13 €
- keskusvaalilautakunta pj. 54 €
- keskusvaalilautakunta jäsen 45 €
- vaalilautakunta pj, kertakorvaus vaaleista 135 €
- alle 6 h 54 €
- vaalilautakunnan jäsen, kertakorvaus vaaleista 90 €
- alle 6 tuntia 45 €
- kotiaänestyksen toimitsija ja vaalitoimikunnan jäsen 45 €
- toimituspäiväpalkkio 45 €

Vuosipalkkiot

- kunnanvaltuuston puheenjohtaja 1.400 €/vuosi
- kunnanhallituksen puheenjohtaja 2.000 €/vuosi
- kunnanhallituksen varapuheenjohtaja 500 €/vuosi
- lautakuntien puheenjohtajat 500 €/vuosi

KVALT 09.11.2020 § 38

Päätös

Hyväksyttiin.

Tarkennuksena todettiin, että luottamushenkilöpalkkiot koskevat vuotta 2021.

Tekninen lautakunta	§ 73	29.09.2020
Kunnanhallitus	§ 167	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 39	09.11.2020

INVESTOINTIOHJELMAN MUUTOS 2020

TEKLTK 29.09.2020 § 73

Valmistelija tekninen johtaja Ilkka Närhi puh. 040 768 8668

Teknisen toimen investointiohjelmaa on tarkennettu vuoden 2020 kulujen mukaan ja on tullut tarve kattaa investointimenoja kustannuspaikkojen muutoksilla.

<u>Investointipaikalle</u>	<u>Määrärahasiirto</u>	<u>investointipaikalta</u>
9404 Teknisen huoltotk.	20 000 €	9603 vesi/runkovs.

Teknisen toimen huoltotukikohdan sisäilmakorjauksen remontti on loppuvaiheessa mutta kustannuksien seurannan perusteella remonttia ei saada loppuun ilman määrärahojen siirtämistä. Salaoja- sekä hulevesiremontointi ja sen jälkeinen asfaltointi ovat lisänneet kuluja. Määräraha siirrettäisiin kustannuspaikalta 9603 vesi/runkovesijohtojen peruskorjaus. Vuonna 2020 tekninen toimi on tehnyt viemäriverkostoa sekä tonttiliittymiä, jolloin vesijohtoverkoston peruskorjausta ei keretä tekemään siinä laajuudessa, ettei kustannuspaikalta voitaisi siirtää em. mainittua määrärahaa toiselle kustannuspaikalle.

Esitys tekninen johtaja Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle seuraavan investointipaikan määrärahan muutoksen:

<u>Investointipaikalle</u>	<u>Määrärahasiirto</u>	<u>investointipaikalta</u>
9404 Teknisen huoltotk.	20 000 €	9603 vesi/runkovs.

Päätös Hyväksyttiin.

KHALL 02.11.2020 § 167

Esitys kj. Kunnanhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen ja esittää sen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 39

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus	§ 127	07.09.2020
Kunnanhallitus	§ 159	19.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.11.2020

VALTUUSTON KOKOUSTEN VIDEOINTI

KHALL 07.09.2020 § 127

Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Valtuuston kokouksia on videoitu jo usean vuoden ajan. Kokoukset ovat olleet nähtävinä sekä suoraan että jälkikäteen tallenteena kunnan kotisivuilla.

Euroopan unionin saavutettavuusdirektiivi koskee kaikkia julkisen sektorin edustajien kotisivuja.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (2016/2102) julkisen sektorin elinten verkkosivustojen ja mobiilisovellusten saavutettavuudesta tuli voimaan 22.12.2016. Saavutettavuusdirektiivissä säädetään julkisen hallinnon verkkopalveluiden saavutettavuuden minimitasosta sekä keinoista, joilla saavutettavuuden toteutumista valvotaan.

Saavutettavuusdirektiivin tavoite on:

- edistää kaikkien mahdollisuutta toimia täysivertaisesti digitaalisessa yhteiskunnassa
- luoda Euroopan laajuiset yhdenmukaiset minimitason vaatimukset julkisen sektorin verkkosivustojen ja mobiilisovellusten saavutettavuudelle
- parantaa digitaalisten palveluiden laatua
- parantaa Euroopan unionin saavutettavuuden toteuttamisen sisämarkkinoita.

Saavutettavuusvaatimusten lisäksi laissa säädetään viranomaisten digitaalisten palvelujen järjestämisestä ja veloitetaan julkisen hallinto tarjoamaan asiakkailleen mahdollisuuden viestiä viranomaisen kanssa sähköisesti.

Saavutettavuusvaatimukset velvoittavat mm. julkisen hallinnon organisaatioita sekä osaa järjestöistä ja yrityksistä.

Vuoden 2020 syksystä lähtien kaikkien julkisten organisaatioiden tulee tarjota verkkosivujensa video- ja audiosisällöille tekstitykset saavutettavuusdirektiivin mukaisesti. Mikäli videoiden ja/tai audioiden sisältö käy muilla tavoin esille tekstimuodossa verkkosivuilla, ei tekstityksiä tarvita.

Tämä velvoite koskee siten kaikkia kunnan kotisivuilla olevia videoita, jotka tulee tekstittää 14 vuorokauden kuluessa julkaisemisesta. Tekstitysvelvoite ei koske livelähetyksiä. Tekstittäminen ei onnistu nykyisellä henkilökunnalla ja ostopalveluna siitä aiheutuu suuria kustannuksia.

Kaustisen kunnan kotisivujen uudistamisprojekti on aloitettu ja uudet direktiivin mukaiset sivut valmistunevat aikataulun mukaisesti.

Johtoryhmä on käsitellyt valtuuston kokousten videointia ja päätynyt esittämään, että jatkossa valtuuston kokouksia voi seurata vain livelähetyksenä, ei enää tallenteena.

Kunnanhallitus	§ 127	07.09.2020
Kunnanhallitus	§ 159	19.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.11.2020

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää valtuuston kokousten videoinnista siten, että kotisivujen kautta on mahdollisuus seurata valtuuston kokousta live-lähetystenä, mutta tallennetta ei enää kotisivuille jätetä myöhemmin katseltavaksi.

Keskustelun kuluessa Sami Mäkelä esitti Tina Lindskogin kannattamana, että valtuuston kokoukset ovat saatavilla kunnan verkkosivuilla tallenteena.

Helinä Tuomela esitti Katri Puumalan kannattamana, että asia jätetään pöydälle lisäselvitysten (tekstityspalvelun tarjouksien pyytämiseksi).

Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat pöydällepanoesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 6 JAA-ääntä (Hanhikoski, Koskinen, Paavola, Puumala, Seppä, Tuomela) ja 3 EI-ääntä (Lindskog, Mäkelä, Timonen).

Päätös

Äänestystuloksen perusteella puheenjohtaja totesi Tuomelan esityksen tulle kunnanhallituksen päätökseksi.

Asia jätettiin pöydälle lisäselvitysten hankkimiseksi.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Vesa Paavola saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.05.

KHALL 19.10.2020 § 159

Hallinto- ja kehittämispalvelut ovat kartoittaneet eri vaihtoehtojen hintoja ja videointeja eri kunnissa ja kaupungeissa. Tulokset esitellään tarkemmin kokouksessa.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että kunnanvaltuuston kokoustaltioinnit ovat nähtävänä suorana ja tallenne 13 päivän ajan kunnan verkkosivuilla, jonka jälkeen se poistetaan verkkosivuilta.

Keskustelun kuluessa Tina Lindskog esitti Annika Timosen kannattamana, että videot tekstitetään.

Koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Lindskogin esitystä äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin kuusi JAA-ääntä (Hanhikoski, Koskinen, Paavola, Puumala, Seppä ja Tuomela) ja kolme EI-ääntä (Lindskog, Mäkelä ja Timonen).

Kunnanhallitus	§ 127	07.09.2020
Kunnanhallitus	§ 159	19.10.2020
Kunnanvaltuusto	§ 40	09.11.2020

Päätös Äänestystuloksen perusteella puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen hyväksyneen kunnanjohtajan esityksen.

KVALT 09.11.2020 § 40 Keskustelun kuluessa Tina Lindskog esitti Jenna Alaspään ja Markku Luomalan kannattamana, että valtuuston kokoustallenteet tekstitetään ja säilytetään katsottavissa pidempään.

Koska oli tehty kunnanhallituksen esityksestä poikkeava kannatettu esitys, puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksen siten, että ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Tina Lindskogin esitystä äänestävät EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 13 JAA-ääntä ja kahdeksan EI-ääntä. Äänestysluettelo on pöytäkirjan liitteenä.

Päätös Äänestystuloksen perusteella puheenjohtaja totesi kunnanvaltuuston hyväksyneen kunnanhallituksen esityksen.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 172
§ 41

02.11.2020
09.11.2020

AVUSTUKSEN MYÖNTÄMINEN KAUSTISEN KANSANTAITEENKESKUS OY:LLE

KHALL 02.11.2020 § 172

Valmistelija kunnanjohtaja Arto Alpia puh. 0400 569 401

Kaustisen Kansantaiteenkeskus Oy:n hallitus on 25.9.2020 kokouksessaan päättänyt hakea kunnalta ylimääräistä avustusta 60 000 €.

Avustuksella on tarkoitus maksaa rästissä olevia maksuja. Maksut kohdistuvat pääasiassa Kaustisen kuntakonsernille. Ylimääräisiä kustannuksia on tullut myös lämmönjakohuoneen korjauksista.

Koronapandemian takia ei Kansantaiteenkeskuksessa ole järjestetty tapahtumia. Yhtiön tulot ovat koostuneet tällä ajalla pelkästään toimistotilavuokrista.

Kuluvan vuoden talousarvio sisältää yhtiölle 60 000 euron avustuksen. Avustus on kokonaan maksettu.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy 60 000 euron lisäavustuksen Kansantaiteenkeskus Oy:lle vuodelle 2020.

Helinä Tuomela ilmoitti esteellisyydestään Kaustisen Kansantaiteenkeskus Oy:n hallituksen puheenjohtajana ja poistui kokouksesta klo 19.23 ennen asian käsittelyn aloittamista.

Eija Seppä ilmoitti esteellisyydestään Kaustisen Kansantaiteenkeskus Oy:n hallituksen jäsenenä ja poistui kokouksesta klo 19.23 ennen asian käsittelyn aloittamista.

Vesa Paavola ilmoitti esteellisyydestään Kaustisen Lämpö Oy:n hallituksen puheenjohtajana ja poistui kokouksesta klo 19.23 ennen asian käsittelyn aloittamista.

Eija Sepän varajäsenenä kokoukseen liittyi Sanna Penttilä Teams-yhteydellä ja Vesa Paavolan varajäsenenä Kari Ruuska, lähikokouksessa.

Kunnanhallitus pyysi Helinä Tuomelaa kokoussaliin nimeämään Kansantaiteen keskuksen asioista klo 19.37 - 19.39.

Helinä Tuomelalta tiedusteltiin, mitä seuraa, ellei avustusta myönnetä. Ktk:n tilaisuuksista suurin osa on peruuntunut syksyn osalta. Elokuvatoiminta on käynnissä, kuukausivuokralaisia on.

Päätös

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti esittää valtuustolle avustuksen hyväksymisestä,

1. kunnan avustus tullaan käyttämään erääntyvien laskujen maksuun,
 2. KTK Oy veloitetaan kunnan avustuksen lisäksi hakemaan muita haettavina olevia avustuksia (esim.. Taiteen edistämiskeskukselta) ja että
 3. KTK Oy:n omistusrakenne ja vaihtoehdot taloudellisesti kestäväään toimintaan selvitetään 30.3.2021 mennessä ja
-

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 172
§ 41

02.11.2020
09.11.2020

4. kunnan talousarviotavoitteeksi otetaan tilojen käyvän vuokratason selvittäminen.

Sanna Penttilä ja Kari Ruuska poistuivat kokouksesta 20.26, esteelliset palasivat kokoukseen klo 20.26.

KVALT 09.11.2020 § 41

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 169
§ 42

02.11.2020
09.11.2020

KAUPPAKIRJAN HYVÄKSYMINEN / KAUSTISEN KUNTA JA KAUSTISEN ELEMENTTIVALMISTE OY

KHALL 02.11.2020 § 169

Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Liite 2

Kaustisen kunnan ja Kaustisen Elementtivalmiste Oy:n välillä on laadittu kauppakirja, jolla Kaustisen Elementtivalmiste Oy ostaa Kaustisen kunnalta Kaustisen kunnan Kaustin kylässä sijaitseen Maijala RN:O 29:52 nimisen tilan.

Kauppahinta on 10.000 € ja muut kauppaehdot ilmenevät liitteenä olevasta kauppakirjasta.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy kauppakirjan liitteen mukaisena.

Päätös

Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 42

Liite 3

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 147
§ 43

19.10.2020
09.11.2020

KESKI-POHJANMAAN KUNTIEN JA KRUUNUPYYN KUNNAN ALUEELLINEN
HYVINVOINTIKERTOMUS 2019 JA HYVINVOINTISUUNNITELMA 2020 - 2024

KHALL 19.10.2020 § 147

Valmistelija hallintojohtaja Hanna Salminen puh. 040 3362 534

Liite 1

Keski-Pohjanmaan kunnat ja Kruunupyyn kunta ovat yhteistyössä Soiten kanssa laatineet yhteistyössä alueellisen hyvinvointikertomuksen 2019 ja hyvinvointisuunnitelman 2020 - 2024. Soiten hallitus on hyväksynyt suunnitelman ja 26.8.2020 saapuneella sähköpostillaan lähettänyt sen kunnille hyväksyttäväksi.

Kuntien on terveydenhuoltolain 12 § mukaan seurattava asukkaittensa terveyttä ja hyvinvointia sekä kunnan palveluissa toteutettuja toimenpiteitä, joilla vastataan kuntalaisten hyvinvointitarpeisiin, sekä raportoitava siitä valtuustolle.

Hyvinvointisuunnitelma sisältää neljä osiota:

- lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma
- mielenterveys- ja riippuvuusstrategia
- alueellinen suunnitelman terveellisten elintapojen edistämiseksi
- alueellinen turvallisuussuunnitelma

Hyvinvointisuunnitelman painopisteet ovat:

- lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma
 - yksinäisyys ja kiusaaminen
 - osallisuus kasvuyhteisöissä ja palveluissa
 - (pikku)lapsiperheiden ja vanhemmuuden tuki
- mielenterveys- ja päihdeongelmien vähentäminen
- terveellisten elintapojen edistäminen
- turvallisuuden edistäminen

Liitteenä on Keski-Pohjanmaan kuntien ja Kruunupyyn kunnan alueellinen hyvinvointikertomus 2019 ja hyvinvointisuunnitelma 2020 - 2024 sekä sen osina lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2020 - 2024 ja mielenterveys- ja päihdestrategia 2020 - 2024.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää että valtuusto hyväksyy Keski-Pohjanmaan kuntien ja Kruunupyyn kunnan alueellisen hyvinvointikertomuksen 2019 ja hyvinvointisuunnitelman 2020 - 2022.

Päätös

Hyväksyttiin.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Vesa Paavola saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 18.04.

KVALT 09.11.2020 § 43

Liite 4

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 147
§ 43

19.10.2020
09.11.2020

Tarkennuksena todettiin, että hyvinvointisuunnitelma on vuosille 2020 - 2024.

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 149
§ 44

19.10.2020
09.11.2020

ERON MYÖNTÄMINEN JAANA JYLLILLE TARKASTUSLAUTAKUNNAN JÄSENYYDESTÄ JA UUDEN JÄSENEEN VALINTA

KHALL 19.10.2020 § 149

Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Tarkastuslautakunnan jäsen Jaana Jylli anoo 4.10.2020 lähettämällään sähköpostilla eroa tarkastuslautakunnan jäsenyydestä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Hallintosäännön 8 §:n mukaisesti Kaustisen kunnan tarkastuslautakunnassa on viisi jäsentä ja heillä henkilökohtaiset varajäsenet. Kuntalain 121 §:n mukaan lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja. Heidät valitaan samassa vaalitoimituksessa jäsenten kanssa.

Kuntalain 75 §:n mukaan tarkastuslautakuntaa koskevilla vaalikelpoisuusrajoituksilla pyritään varmistamaan hallinnon ja talouden tarkastuksen riippumattomuutta ja luotettavuutta. Samat vaalikelpoisuuden rajoitukset koskevat myös tilintarkastajaa.

Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- kunnanhallituksen jäsen
- pormestari ja apulaispormestari
- henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen
- henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
- henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsenet sekä pormestari ja apulaispormestari eivät ole vaalikelpoisia tarkastuslautakuntaan. Tarkastuslautakunnan jäsen tai varajäsen voidaan valita kesken toimikauden kunnanhallituksen jäseneksi tai varajäseneksi. Seurauksen on, että hän tällöin menettää vaalikelpoisuutensa tarkastuslautakuntaan.

Tarkastuslautakunta on ainoa toimielin, jossa vaalikelpoisuuteen vaikuttaa myös läheisen asema. Jos henkilön hallintolain 28 §:n 2 ja 3 momenteissa tarkoitettu läheinen on kunnanhallituksen jäsen tai varajäsen, kunnanjohtaja, pormestari tai apulaispormestari, henkilö ei ole vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan. Jos em. läheinen valitaan em. tehtävään, henkilö menettää vaalikelpoisuuden tarkastuslautakuntaan.

Perusteena vaalikelpoisuuden rajoituksille on mm. se, että kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta (kuntalaki 38 § ja 39 §). Kunnanjohtaja tai pormestari johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa. Kunnan tilinpäätökset allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet ja kunnanjohtaja tai pormestari Kuntalaki 113 §). Kunnanhallitus on tarkastuslautakunnan arviointityön keskeisin kohde.

Kunnan ja kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluk-

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

§ 149
§ 44

19.10.2020
09.11.2020

sessä olevat henkilöt eivät ole vaalikelpoisia tarkastuslautakuntaan. Kunnalla on määräysvalta yhteisössä tai säätiössä, jos kirjanpitolain 1 luvun 5 §:n edellytykset täyttyvät. Kuntakonserniin kuuluvat myös yhteisöt, joissa kunnan tytäryhteisö käyttää määräysvaltaa. Kunnan tilintarkastus ulottuu konsernitilinpäätöksen kautta myös kunnan määräysvallassa oleviin yhteisöihin ja säätiöihin.

Tarkastuslautakuntaan ei voida myöskään valita henkilöä, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Säännös rajaa vaalikelpoisuutta tarkastuslautakuntaan kuntalain 73 §:ssä säädetyllä tavalla. Sovellettavaksi tulee myös vaalikelpoisuutta valtuustoon koskeva kuntalain 72 §, kun vaalikelpoisia kunnanhallitukseen eivät ole henkilöt, jotka eivät ole vaalikelpoisia kunnanvaltuustoon.

Hyvän hallintotavan mukaista ei ole myöskään valita tarkastuslautakuntaan jäseneksi tai varajäseneksi henkilöitä, jotka on valittu muihin lautakuntiin tai toimielimiin.

Esitys kj.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se

1. myöntää Jaana Jyllille eron tarkastuslautakunnan jäsenyydestä ja
2. valitsee jäsenen tarkastuslautakuntaan jäljellä olevaksi vaalikaudeksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 44

Päätös

Valtuusto myönsi Jaana Jyllille eron tarkastuslautakunnan jäsenyydestä ja valitsi hänen tilalleen tarkastuslautakuntaan Seija Kaustisen ja Toni Anttilan varajäseneksi Seija Kaustisen tilalle Marianne Virkkalan.

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

VASTINEEN ANTAMINEN TARKASTUSLAUTAKUNNALLE ARVIOINTIKERTOMUKSEN SISÄLTÄMISTÄ HUOMIOISTA

KHALL 21.09.2020 § 139

Kunnanvaltuusto käsitteli tarkastuslautakunnan arviointikertomusta vuodelta 2019 kokouksessaan 29.6.2020.

Hallintosäännön 68 §:n mukaisesti kunnanhallituksen tulee antaa kunnanvaltuustolle vastineensa arviointikertomuksen sisältämistä havainnoista syyskuun loppuun mennessä.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan kiinnittänyt huomioita mm. seuraaviin asioihin:

Kunnanhallituksen osalta:

- Kaustisen kunnan maapoliittinen ohjelma jäi hallituksessa pöydälle 4.2.2019, asiaa ei ole tuotu uudelleen kunnanhallituksen käsittelyyn eikä sitä ole alemmissa toimitelmissä otettu uudelleen käsiteltäväksi. Hyvän hallintotavan mukaisesti pöydälle jääneet asiat tulisi valmistella pikaisesti uuteen käsittelyyn.
- Kuntastrategian päivittäminen on tarpeen toteuttaa vielä kuluvan vuoden aikana.
- Tarkempi tavoitteiden asettaminen ja ohjaaminen tytäryhtiölle kirjallisesti sekä myös talousarvion yhteydessä.
- yleisavustusten jakaminen on lisääntynyt vuosittain, vaikka taloustilanteemme on heikko.
- Konserniohje sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeet saatiin päivitettyä.

Sivistystoimen osalta:

- sivistyslautakunta on nyt kiinnittänyt huomiota niin, että oikaisuvaatimusohjeet on täytetty kunnolla
- esteellisyysmerkinnöissä on vielä osittain parannettavaa
- edelleen on palkattu henkilökuntaa, vaikka omalla hallinnonalalla on ollut lomautettuja. Tarkastuslautakunnan mielestä tämä on nyt saatettava lainmukaiselle tasolle. Lautakunta on huomauttanut tästä jo useiden vuosien ajan. Olisiko lomautetut voitu kutsua töihin, silloin kun sijaisia tarvitaan ja vuosilomat sijoittaa koko lomakaudelle 1.5. – 30.9.2020 siten, että sijaisten määrä jää mahdollisimman pieneksi?

Teknisen lautakunnan osalta:

- tekninen lautakunta on 5.2.2019 myöntänyt kahdelle nuorisovaltuuston jäsenelle puhe- ja läsnäolo-oikeuden kokoukseen, vaikka ohjeiden mukaan olisi tullut myöntää vain yhdelle.
 - Useiden kokousten oikaisuvaatimusohjeet on täytetty puutteellisesti. Kotisivuille julkaisupäivä puuttuu.
 - tekninen lautakunta on 21.5.2019 § 39 käsitellyt liikenneympyrän
-

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

viulun toteutuksen tarjouksia ja äänestänyt asiasta. Äänestyskseen ei kuitenkaan ole kirjattu minkälaisen äänestysesityksen puheenjohtaja on tehnyt ja, että lautakunta on äänestysesityksenmuodon hyväksynyt. Samassa kokouksessa on päätetty ostaa nurmikon leikkuu Kaustisen 4H-yhdistykseltä, joka on aikaisempinakin vuosina työn suorittanut, jolloin rahaa on kulunut noin 15.000 €. Hankinta olisi pitänyt kilpailuttaa kunnan hankintaohjeiden mukaisesti. Edelleen samassa kokouksessa on käsitelty musiikkilukion rakennushanketta ja asiasta on äänestetty. Äänestystulokseen olisi pitänyt merkitä ketkä ovat äänestäneet esittelijän esityksen puolesta ja ketkä Ukskosken esityksen puolesta.

- Tekninen johtaja on 25.2.2019 tekemällään viranhaltijapäätöksellä hankkinut Tanhuanpään alkalointilaitokselle saneerauksen, joka on hinnaltaan ollut 53.540 €. Kunnanhallituksen antaman talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaisesti Viranhaltijapäätöksin tehtävien hankintojen yläraja on talousarvion puitteissa 15.000 euroa. Tekninen lautakunta on 5.2.2019 § 6 valtuuttanut teknisen johtajan tekemään päätöksen. Tekninen lautakunta ei voi siirtää hankintavastuuta tekniselle johtajalle, koska se kuuluu lautakunnan päätösvaltaan.
- Teknisen toimen hankinnoissa on paljon ollut myös suora hankintaa, eikä päätöksissä ole mainittu, että hintatietoja olisi kysytty taikka kilpailutusta tehty. Kaikkea ei voi selittää esim. kiireellä.
- Teknisen toimen tulee kiinnittää huomiota pöytäkirjamerkintöjen tarkkuuteen. Teknisen toimen tulee myös noudattaa hankinnoissa kunnan hankintaohjeita.
- Vs. tekninen johtaja on tehnyt ympäristötarkastajaa koskevia viranhaltijapäätöksiä toistuvasti. Ympäristötarkastaja on vs. teknisen johtajan vaimo, eikä hän esteellisenä olisi voinut päätöksiä tehdä. Tarkastuslautakunta kehottaa kiinnittämään kaikessa toiminnassa huomiota esteellisyyksiin.

Ympäristölautakunnan osalta:

- osa muutoksenhakuohjeista on täytetty puutteellisesti, ei ole mm. mainintaa siitä, että jos saa hakea oikaisua lautakunnalta silloin ei saa tehdä valitusta.
- pöytäkirjasta 9.5.2019 § 26 puuttuu esittelijän esitys.

Kaikki lautakunnat Vuoden 2019 huomio:

Tarkastuslautakunta kiinnittää edelleen huomiota pöytäkirjamerkintöihin ja kehottaa lautakuntien puheenjohtajia ja pöytäkirjanpitäjiä huolellisuuteen mm. esteellisyyksien ja äänestysten kirjaamisessa pöytäkirjoihin.

Esteellisyyksistä pitää kirjata esteellisyyden peruste hallintolain 28 §:n mukaisena. Lisäksi tarkastuslautakunta kehottaa puheenjohtajia ja pöytäkirjanpitäjiä kertaamaan kuntalakia, hallintolakia ja kunnan hallintosääntöä sekä hankintaohjeita.

Muut huomiot:

Kunnanhallituksen antaman talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukai-

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

sesti sijaisuudet hoidetaan ensisijaisesti sisäisin järjestelyin ilman sijaisen palkkaamista. Talousarviovuonna avoimeksi tulevia virkoja ja toimia ei saa täyttää ennen kuin on perusteellisesti selvitetty, voidaanko tehtävä hoitaa sisäisin siirroin, tehtävien uudelleenjärjestelyin tai muulla tavalla täyttämättä virkaa tai tointa.

Kuitenkin myös lyhyitä muutaman päivän sijaisuuksia täytettiin jatkuvasti vuoden aikana.

Sivistystoimi on lomauttanut koulunkäyntiohjaajia vuoden aikana. Samaan aikaan on kuitenkin esim. päivähoitoon palkattu henkilökuntaa. Työnantajalla ei ole perusteita lomauttaa esim. silloin, kun työntekijä voidaan koh- tuudella ammattitaitonsa ja kykyjensä perusteella sijoittaa työnantajan mui- hin koko- tai osa-aikaisiin tehtäviin. On muistettava, että työnantajana ei ole tietty hallintokunta vaan koko kunta. Silloin kun työnantaja lomauttaa henkilökuntaa, ei voida palkata työntekijöitä mihinkään työtehtävään.

Tarkastuslautakunta on tähän asiaan kiinnittänyt huomiota jo useana vuo- tena, mutta asian korjaamiseksi ei ole tehneet mitään. Sivistystoimen tulee saattaa asia välittömästi lainmukaiselle tasolle.

Sopimukset ovat väline hallita riskejä. Sopimuksia tulee seurata ja päivit- tää jatkuvasti. Solmittavien sopimusten tulee olla sellaisia, että ne ovat kunnan kannalta taloudellisesti kannattavia.

Tarkastuslautakunta toivoo, että tulevana vuotena hallintokunnat kiinnittä- vät entistä enemmän huomiota tavoitteiden asettamiseen ja mittareihin. Tavoitteet ja mittarit tulee johtaa valtuuston hyväksymästä strategiasta.

Kunnan tilinpäätös ei konsernitilinpäätöksen osalta valmistunut ajoissa ei- kä hallitus allekirjoittanut tilinpäätöstä lain mukaisesti maaliskuun aikana. Konserniin kuuluvien tytäryhtiöiden hallituksen ja toimitusjohtajan tulee pi- tää huoli siitä, että konsernitilinpäätökseen tarvittavat tiedot ovat kunnan käytettävissä ajoissa, jotta tilinpäätös voidaan kunnanhallituksessa käsitel- lä ajoissa.

Esitys kj.

Kunnanhallitus antaa valtuustolle seuraavan vastineen tarkastuslautakun- nan arviointikertomukseen:

Yleisesti:

Kuntaan syntynyt sote-menojen kasvusta johtunut alijäämä on yhteinen huoli. Kunnanhallitus on päättänyt talouden tasapainottamistoimenpiteenä mm. lomauttaa henkilöstönsä 15 kalenteripäiväksi maatalouslomittajia ja lomitushallintohenkilöstöä lukuun ottamatta. Kunnan taloustilanne ja sääs- töpaine näkyy henkilöstön arjessa käyttömenojen karsimisena kuten han- kinnoista pidättäytymisenä tai niiden siirtämisenä. Virkojen ja toimien täyt- tämiseen vaaditaan kunnanhallituksen täyttölupa. Joitakin tehtäviä on jä- tetty täyttämättä ja pyritty selviytymään niistä omin voimin työtehtäviä prio- risoimalla ja jakamalla. Sijastamisjärjestelyjä arvioitaessa voidaan myös to- deta, ettei sijaistettavien tehtävien jakaminen kokonaisuudessaan onnistu, vaan tehtävien hoitamiseksi poissaolon ajan on palkattava sijainen. Esi- merkiksi varhaiskasvatuksessa tulee noudattaa lain mukaista henkilöstö-

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

mitoitusta. Taloudellisen tiukkuuden vuoksi henkilöstö työskentelee kasvavan työkuormituksen alla, palvelutehtävien lisääntyessä ja niiden tuottamiseen käytettävän resurssin vähentyessä. Työskentely vaatii oman ajankäytön hallintaa ja tehtävien priorisointia ja hyvää yhteistyön taitoa.

Tarkastuslautakunnan esittämät yleiset huomiot korostavat henkilöstön osaamisen merkitystä etenkin päätösprosessien, kokouskäytäntöjen ja esteellisyysäännösten tuntemisessa. Tarkastuslautakunnan havaintoja yhdistää siten kehoitus hyvän hallinnon periaatteen vahvistamiseen. Kunnanhallitus vahvistaa henkilöstön osaamista tarkastuslautakunnan huomioiden mukaisesti suuntaamalla henkilöstökoulutusta näihin asioihin. Ulkoisen koulutuksen lisäksi kustannustehokkaana vaihtoehtona käytetään edelleen sisäistä kouluttamista henkilöstön nykyistä osaamista hyödyntäen.

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomionsa henkilöstön sairauspoissaolojen kasvuun. Henkilöstön työkykyä edistetään johtamisen ja työsuojelun keinoin. Työsuojelu kuuluu teknisen toimen vastuualueelle. Käytössä on varhaisen välittämisen malli, jolloin työntekijän työkykyä uhkaavissa tai heikentävissä tilanteissa esimiehellä on selkeä toimintamalli kysymyksineen, milloin ja millä tavalla asia otetaan puheeksi ja mitä työkyvyn palauttamiseksi tehdään. Lisäksi työterveyshuolto esittelee toimialajohtajille henkilöstönsä sairauspoissaolojen tilanteen puolivuositin.

Kunnanhallituksen ja valtuuston vastuualalta:

Nykyinen kuntastrategia on laadittu vuosille 2018-2025. Kuntastrategian laatiminen on valtuuston keskeisin asiakirja tavoitteiden asettamiseen ja kunnan toiminnan ohjaamiseen. Siksi on perusteltua, että kuntavaalien jälkeen uusi valtuusto aloittaa valtuustotyöskentelynsä strategiansa luomisella. Myös tästä prosessista voidaan luontevasti johtaa henkilöstön osallistaminen oman työn tavoitteiden asettamiseen ja tavoitteiden saavuttamisen arviointitapoihin, jota tarkastuslautakunta myös oli mittareiden kehittämällä edellyttänyt. Kunnanjohtajan johdolla käydään lähempää keskustelua myös tytäryhtiöiden toimitusjohtajien kanssa tarkoituksenmukaisesta tavoitteiden asettamisen tavasta ja tarkkuudesta.

Kunnan myöntämistä avustuksista päättää valtuusto talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Kunnan tilinpäätöstä laadittiin keväällä koronavirusepidemian aikana. Kunnanhallitus käsitteli 30.3.2020 kunnan tilinpäätöstä ja päätti jatkaa sen käsittelyä konsernitalinpäätöstietojen valmistuttua. Kunnanhallitus allekirjoitti tilinpäätöksen 20.4.2020. Kunnanhallitus viranhaltijoineen kiinnittää jatkossa paremmin huomiota päätösasioiden määräaikojen noudattamiseen myös ennakkoimattomien poikkeusolojen aikana.

Hallintokunnat ovat kunnanhallituksen pyynnöstä vastanneet seuraavasti:

Sivistyslautakunta 25.8.2020 § 57:

"Sivistyslautakunta antaa kunnanhallitukselle vastineena tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen 2019 seuraavaa:

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

Esteellisyysmerkinnöistä:

Hallintolain 28 §:ssä on lueteltu kuusi kohtaa esteellisyydelle. Tästä lain kohdasta kuntaliitto on tehnyt yksityiskohtaiset soveltamisohjeet, joiden ohjeistusta lautakunnassa on käytetty ahkerasti esteellisyyttä kunkin asian kohdalla mietittäessä. Sen mukaan esteellisyyden muoto ja nimike on myös pöytäkirjaan merkitty.

<https://www.kuntaliitto.fi/laki/kunnan-paatoksenteko/esteellisyys/esteellisyysperusteet-kunnan-muut-luottamushenkilot>
<https://www.kuntaliitto.fi/laki/kunnan-paatoksenteko/esteellisyys/esteellisyyssperusteiden-soveltamisala>

Siellä on annettu nimikkeet lain kohdan esteellisyyksien muodoille:

”Muihin kunnan luottamushenkilöihin kuin valtuutettuihin valtuustossa samoin kuin kunnan palveluksessa oleviin henkilöihin ja kunnan tilintarkastajaan sovelletaan hallintolain 28.1 §:n esteellisyyssperusteita: osallisuusjääviä, edustusjääviä, intressijääviä, palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejääviä, yhteisöjääviä ja yleislausekejääviä.”

Ulkopuolisten sijaisten palkkaamisesta työntekijöiden lomautusten aikana ja siihen liittyvästä vuoden 2018 vastineesta asiaan:

Vuoden 2018 arviointikertomuksen vastineessa sivistystoimen osalta viimeinen kappale on ollut kyseisen asian arviointikertomuksen kysymyksiin vastaamista ja toiseksi viimeinen kappale on kuvannut sitä, miten vielä vuonna 2019 prosessia on kehitetty. Niissä on kuvattu seikkoja, jotka eivät joka kerta mahdollista työntekijän lomautuksen purkamista äkillisen yksittäisen sijaistarpeen osalta, vaikka pyrkimys on hyvin vahvasti se, että ulkopuolisia sijaisia tarvittaisiin mahdollisimman vähän.

Sytä edellä mainittuihin tilanteisiin on mm. työehtosopimuksen määräysten mukainen riittävän pitkä yhtäjaksoinen lomakausi, jo kertaalleen tehty muutos lomautusten ajankohtaan tai sijaisuuden työtehtävän erityistarpeet, jotka eivät mahdollisesti sovellu lomautetulle henkilölle asiantuntemuksen ohuuden tai fyysisten edellytysten takia. Lisäksi kesäaikana osa äkillisistä sijaisuuksista joudutaan ratkaisemaan nopeasti eikä riittävää ohjausta tehtävään ole järjestettävissä. Silloin jo tehtävää aiemmin talvikautena määräaikaisena tehneen henkilön asiantuntemus on olennaista tehtävässä onnistumiseksi.

KT:n lakimiehen mukaan työnantajan tulee arvioida, onko työ sellaista, joka on koulutuksensa, yleinen ammattitaitonsa ja kokemuksensa huomioon ottaen lomautetulle soveltuva. Työnantajalla ei siten ole velvollisuutta räätälöidä tehtävää, vaan siihen on solahdettava juuri em. avujen avulla melko joutuisasti.

Tätä työnantajan arviota on toteutettu edellä olevassa asiassa hyvin tarkasti. Varhaiskasvatuksessa on lyhytaikaisia sijaisuuksia täytetty koulunkäyntiohjaajien ollessa lomautettuina vuonna 2019 vain siltä osin, kuin työ-

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

tä ei ole ollut mahdollista tai järkevää tarjota lomautettuina olleille. Nimenomaan on arvioitu sitä, voidaanko lomautettu työntekijä kohtuudella ammattitaitonsa ja kykyjensä perusteella sijoittaa tehtävään.

Koko lomakautta ei koulunkäyntiohjaajien tilanteessa ole mahdollista käyttää vuosilomien antamisessa, vain koulujen lomakautta. Lisäksi pääsääntöisesti on noudatettu henkilöstöhallinnon muutaman vuoden takaista yleisohjetta, että ensin annetaan vuosilomat ja sitten vasta lomautetaan, kun muuta mahdollisuutta ei ole. Toki ennalta on järjestetty ohjaajille lomautusten sijaan sellaisia kesäaikaisia työtehtäviä, johon heillä on tiedetty olevan asiantuntemusta ja siinä laajuudessa, kuin työtä on tiedetty olevan tarjolla. Vuonna 2019 kaikkiaan 11 koulunkäyntiohjaajaa on lomautettu ja seitsemällä heistä on ollut joko varhaiskasvatuksessa tai vapaa-aikatoimessa järjestettyä työtä kesäaikana kesälomien ja lomautusten lisäksi. Edellä mainitut järjestelyt vaativat selvittelyä ja työtunteja, joten asian kehittämiseksi on tehty varsin paljon työtä.

Lyhytaikaisten sijaisten palkkaamisesta kunnanhallituksen talousarvio-ohjeen vastaisesti:

Kunnanhallituksen talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa on ollut 2000-luvun alkupuolelta saakka maininta, että sijaisuudet hoidetaan ensisijaisesti sisäisin järjestelyin ilman sijaisen palkkaamista. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen lakisääteiset normit edellyttävät toiminnalta tiettyjä mitoituksia (varhaiskasvatus) ja hallinnollisesti määriteltäviä toiminnan muotoja (opetettavalla ryhmällä pitää olla jokaiselle oppitunnille nimetty opettaja). Lakisääteisten velvoitteiden täyttämiseksi sijainen on näissä tilanteissa löydettävä ja hallinnollisesti määrättävä. Se tuottaa myös tilanteeseen palkanmaksuvelvoitteen. Erityisesti varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa sisäiset järjestelyt eivät usein ole siis mahdollisia sijaisuustilanteissa. Tästä perusopetus ja varhaiskasvatus on menneinä vuosina useamman kerran tuottanut informaatiota kunnanhallitukselle"

Tekninen lautakunta ja ympäristölautakunta eivät ole jättäneet erillistä vastinetta. Tekninen johtaja on sähköpostillaan 16.9.2020 pyytänyt harkitsemaan tulevissa uudistuksissa hallintosäännön ja hankintaohjeen joustavoittamisen tarpeen, jotta päätöksenteossa voidaan edetä toiminnan kannalta riittävällä nopeudella. Tekninen johtaja kertoo jatkossa kiinnitettävän tarkemmin huomiota päätöksentekomenettelyyn kuten kokouskäytäntöihin ja pöytäkirjamerkintöihin.

Päätös

Hyväksyttiin.

KHALL 02.11.2020 § 170

Ympäristöltk on kokouksessaan 28.10.2020 vastineessaan todennut kiinnittävänsä tarkemmin huomiota asettamispäivämääriin, oikaisuvaatimukseen, muutoksenhakuohjeisiin ja asioiden esittelyihin.

Tekninen ltk on saanut tiedoksi arviointikertomuksen huomioiden ja vastaus noudattelee esityksessä mainittua teknisen johtajan 16.9.2020 sähköpostin sisältöä.

Kunnanhallitus	§ 139	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 170	02.11.2020
Kunnanvaltuusto	§ 45	09.11.2020

Esitys kj Kunnanhallitus antaa kunnanvaltuustolle tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen 21.09.2020 § 139 hyväksymänsä vastineen ympäristö- ja teknisen lautakunnan lisäyksillä.

Päätös Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 45 Hyväksyttiin.

Tarkastuslautakunta
Kunnanvaltuusto

§ 42
§ 46

28.10.2020
09.11.2020

SIDONNAISUUSILMOITUSTEN KÄSITTELEMINEN

TARKLK 28.10.2020 § 42

Valmistelija lautakunnan sihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Kuntalain mukaan 84 §:n mukaan tiettyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on ilmoitettava sidonnaisuuksistaan tarkastuslautakunnalle, joka saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Ilmoitukset julkaistaan yleisessä tietoverkossa. Säännöstä sovelletaan 1.6.2017 alkaen.

Kuntain 84 § 2 momentissa tarkoitettujen kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan tehtävä on ilmoittaa sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettuja tehtäviä hoitavien toimielinten jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä kun henkilö on tehtävänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Kuntalain 84.2 §:ssä säädetään siitä, keitä ilmoitusvelvollisuus koskee. Ilmoitusvelvollisuus on rajattu koskemaan kunnan keskeisiä luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita. Näiden lisäksi myös sellaiset luottamustoimet, joissa toiminnan avoimuudella on keskeinen merkitys, ovat ilmoitusvelvollisuuden piirissä.

Käytännössä Kaustisen kunnassa ilmoitusvelvollisia luottamushenkilöitä ovat kunnanhallituksen jäsenet, kunnanvaltuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat, lautakuntien puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat, teknisen - ja ympäristölautakunnan jäsenet, sekä maankäyttö- ja kehittämistoimikunnan jäsenet, sosiaali- ja terveystoimikunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ja henkilöstöjaoston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Ilmoitusvelvollisuus koskee myös keskusvaalilautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajaa. Velvollisuus koskee myös vaalilautakunnan puheenjohtajistoa ja esittelijää, mutta käytännössä vaalilautakunnan toimintaan ja tehtäviin ei lähtökohtaisesti liity sellaista päätöksentekovoimaa, mihin sidonnaisuussäätelyssä viitataan.

Viranhaltijoista tämä koskee kunnanjohtajaa, hallintojohtajaa, teknistä joh-

Tarkastuslautakunta
Kunnanvaltuusto

§ 42
§ 46

28.10.2020
09.11.2020

tajaa, sivistysjohtaja-rehtoria, rakennustarkastajaa ja ympäristötarkastajaa, joiden tulee antaa myös sivutoimi-ilmoitukset kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 18 §:n nojalla sivutoimistaan.

Sidonnaisuusilmoitus on tehtävä luottamushenkilön tai viranhaltijan johtotehtävistä sekä luottamustoimista elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä. Lisäksi ilmoitus tehdään merkittävästä varallisuudesta ja muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa. Kaikilla sidonnaisuuksilla ei ole merkitystä luottamustehtävän tai virkatehtävän hoitamiseen. Asia ratkaistaan tapauskohtaisesti. Esimerkiksi vapaa-ajan harrastuksiin liittyvät tiedot ovat sellaisia, jolla tällaista merkitystä ei ole.

Elinkeinotoiminnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä liike- ja ammattitoimintaa. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvat yrityksen tai muun yhteisön johtotehtävät eli ainakin toimitusjohtajan ja varatoimitusjohtajan tehtävät. Luottamustoimilla tarkoitetaan yhteisön tai yrityksen toimielinten jäsenyyttä eli keskeisimmin yrityksen hallituksen, hallintoneuvoston tai niihin rinnastettavan toimielimen jäsenyyttä.

Merkittävällä varallisuudella voidaan katsoa tarkoitettavan mm. merkittäviä kiinteistöjen tai asunto-osakeyhtiöiden osakkeiden omistuksia. Tulkintaohjeena voidaan pitää varallisuuden liittymistä elinkeinotoimintaan tai sijoitustoimintaan, joten esimerkiksi pelkästään oman asunnon osakkeenomistus ei kuulu ilmoitusvelvollisuuden piiriin. Lähtökohtaisesti merkitystä voi olla sellaisella kiinteistöjen omistuksilla, jotka sijaitsevat omassa kunnassa tai sellaisella alueella, johon päätöksenteko kohdistuu. Jossain tapauksissa maan ja metsän omistamisella omassa kunnassa voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa. Tapauskohtaisesti merkitystä luottamustehtävien hoitamisen kannalta voi katsoa olevan kiinteistöyhtiöiden osakkeiden omistamisella ja omistuksilla ovi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa. Tapauskohtaisesti myös merkittävällä velalla ja kolmannen puolesta annetulla sitoumuksella (esim. takaus tai vakuus) voi olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävien hoitamisessa, erityisesti jos velka liittyy elinkeinotoimintaan.

Myös henkilön yhdistys- tai säätiötoiminnalla voi olla merkitystä kunnallisen päätöksenteon puolueettomuuden arvioinnissa. Ilmoitusvelvollisuus koskisi niitä tietoja, joilla voidaan objektiivisesti arvioiden voivan olla merkitystä luottamus- tai virkatehtävien hoitamisessa. Ilmoitus koskee ainoastaan luottamushenkilön tai viranhaltijan omia sidonnaisuuksia. Velvollisuus ei siten koske läheisten henkilöiden jäsenyyksiä tai omistuksia.

Lähtökohtana on, että ilmoitusvelvollinen itse on vastuussa sidonnaisuusilmoituksen tekemisestä, mutta tarkastuslautakunnalla on valvontavelvollisuuteen liittyen mahdollisuus kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uusi ilmoitus tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta. Täydennyspyyntömenettelyyn voidaan ryhtyä, jos tarkastuslautakunnan tietoon tulee sidonnaisuuksia, joista ei ole ilmoitettu.

Tarkastuslautakunta vie ilmoitukset valtuustolle tiedoksi säännöllisesti, noin 1 - 2 kertaa vuodessa. Ilmoitukset voidaan julkaista yleisessä tietoverkossa ennen valtuustolle tiedoksi viemistä.

Tarkastuslautakunta
Kunnanvaltuusto

§ 42
§ 46

28.10.2020
09.11.2020

Sidonnaisuusilmoituksiin saattaa poikkeustapauksissa sisältyä salassa pidettävää tietoa, jota ei julkaista tietoverkossa. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valvoa, että sidonnaisuusilmoitukset sisältävät ainoastaan lain edellyttämiä tietoja. Ilmoitukset, joihin sisältyy salassa pidettävää tietoa, käsitellään valtuustossa suljetussa kokouksessa.

Kuntayhtymiin valitut antavat ilmoituksensa ao. kuntayhtymän tarkastuslautakunnalle, sen päättämällä tavalla.

Kunnanvaltuusto valitsi kesäkuun kokouksessa valtuuston puheenjohtajiston, kunnanhallituksen ja lautakuntien jäsenet. Kunnanhallitus puolestaan valitsi elokuun kokouksessaan toimikuntien jäsenet.

Esitys

Tarkastuslautakunta

- tarkistaa edellisen käsittelyn jälkeen jätetyt sidonnaisuusilmoitukset
- muistuttaa, että sidonnaisuusilmoitusten ajatasalla pitäminen on jokaisen ilmoitusvelvollisen omalla vastuulla
- julkaisee sidonnaisuusilmoitusten päivitetyn yhdistelmän kunnan kotisivuilla ja
- saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

KVALT 09.11.2020 § 46
Liite 5

Hyväksyttiin.

VALTUUTETTUJEN ALOITTEET

KVALT 09.11.2020 § 47 Hallintosäännön 14 luvun 115 §:n mukaan kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevissa asioissa. Aloite annetaan puheenjohtajalle.

Aloite on sitä enempää käsittelemättä lähetettävä kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi päättää, että aloitteessa tarkoitetun asian valmistelusta käydään lähetekeskustelu.

Kunnanhallituksen on vuosittain huhtikuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kunnanhallitukselle lähetettyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Päätös

Toni Peltoniemi jätti keskustan valtuustoryhmän aloitteen työryhmän perustamisesta laskettelurinteen toiminnan jatkumisen varmistamiseksi.

Aloite on pöytäkirjan liitteenä.

TIEDOKSI SAATETTAVAT ASIAT

KVALT 09.11.2020 § 48 Valmistelija toimistosihteeri Annika Rauma puh. 050 4436 880

Päätös

Ei ollut.

VALITUSOSOTUS

KVALT 09.11.2020 § 49

Muutoksenhaku-kielto	Seuraaviin päätöksiin ei saa tehdä kuntalain 135 §:n mukaan kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa. Asiat, §:t
Valitusoikeus	Seuraaviin päätöksiin saa tehdä kuntalain mukaisen kunnallisvalituksen: Asiat, §:32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47t
Valitusviranomaisen ja valitusoikeus	Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen . Valituksen saa tehdä: • asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa • kunnan jäsen Sen lisäksi päätökseen, joka koskee yleiskaavan, asemakaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä valituksen saa tehdä • Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ja muu viranomaisen toimialaansa kuuluvissa asioissa • maakunnan liitto ja kunta, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä tai rakennusjärjestyksellä on vaikutuksia sekä • rekisteröity paikallinen tai alueellinen yhteisö toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan.
Muutoksenhaun maksu	Valituksen käsittelyn maksullisuudesta saa tietoja valitusviranomaiselta. Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireilepanija ja maksu on valituskirjelmakohtainen.
Valitusperusteet	Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että: • päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä; • päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa, tai • päätös on muutoin lainvastainen. Valitusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat • valmistelua tai täytäntöönpanoa (kuntalaki 136 §) • kunnallisen kansanäänestyksen toimittamista • virkaehtosopimuslain 26 §:ssä mainittuja asioita
Valitusaika	Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai tiedoksisaantitodistuksen osoittamana aikana: Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää tai nähtäville asettamispäivää ei lueta määräaikaan.

	Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Kaustisen kunnan verkkosivuilla osoitteessa www.kaustinen.fi- 12.11.2020 klo 10.00 alkaen ja asianosaisen päätös on annettu postin kuljetettavaksi samana päivänä kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.
Valituksen muoto	Valitus on tehtävä kirjallisena. Valituksessa on ilmoitettava: • päätös, johon haetaan muutosta • miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi • perusteet, joilla muutosta vaaditaan • valittajan nimi ja kotikunta • postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valituskirjelmään on liitettävä: • päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisen tai jäljennöksenä • todistus siitä minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta sekä • asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Valitus on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.
Valituksen toimitaminen	Valitus on valittajan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava valitusviranomaiselle virka-aikana ennen valitusajan päättymistä. Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Valitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.
Valitusviranomaisen yhteystiedot	Vaasan hallinto-oikeus PL 204 65101 VAASA Puh. 02956 42 719 Fax. 02956 42 760 sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi Virka-aika klo 8.00 - 16.15. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet
Muu valitusviranomainen	§:t numero Valitusviranomaisen yhteystiedot:
Lisätietoja	