

MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUS/ METSÄHALLITUS METSÄTALOUS OY

29/11.01.00/2020

Ymp § 25 *Valmistelija rakennustarkastaja Jyri Harju, puh. 040 848 8243 tai jyri.harju@perho.com.*

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 47 a §:n mukainen lupahakemus kalliokiviainesten ottamiseen Perhon kunnan Salamajärven kylässä sijaitsevalle tilalle Perhon valtion metsämaa 584-893-1-1.

Hakija

Metsähallitus Metsätalous Oy
Lenttiirantie 342D
88900 Kuhmo
(y-tunnus 2752751-5)

Luvan hakemisen peruste

Maa-ainesten ottaminen on luvanvaraista maa-aineslain 4 §:n perusteella. Louhintatoiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain (liite 1, kohta 7c) perusteella kun kiviainesta käsitellään yli 50 päivää. Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukainen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Ympäristönsuojelulain 34 §:n mukaan ympäristölupahakemuksen ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena Perhossa toimii Perhon ympäristölautakunta.

Hakemus

Metsähallitus Metsätalous Oy hakee maa-aineslain 4 §:n mukaista maa-aineslupaa ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaista ympäristölupaa Perhon kunnan Salamajärven kylässä, Perhon valtion metsämaa 584-893-1-1 nimiselle tilalle.

Lupaa haetaan maa-ainesten ottoon sekä kalliokiviaineksen ottoon, louhimiseen ja murskaukseen, käytettäväksi alueen metsäautoteiden rakentamiseen ja kunnossapitoon.

Ottamisalue, Pahkakallio sijaitsee Perhon Salamajärvellä, Perhon keskustasta noin 26 km koilliseen, pienten Pahkalampien länsipuolella. Lähin osoite alueelle on Pahkalampienhaara 57.

Ottamisalueen kokonaispinta-ala on 3,52 ha ja otettavan maa- ja kallioaineksen kokonaisotto 67 000 m³-ktr. Ottamislupaa ja ympäristölupaa haetaan 15 vuodeksi.

Louhoksen murskaus tapahtuu siirrettävällä kalustolla. Murskausta tehdään vuosittain lyhyinä jaksoina. Mursketta varastoidaan alueella.

Ottamissyvyys on syvimmillään 5,0 m. Alin suunniteltu ottamistaso on +185,00 (N2000). Pohjavesipinnan ylimmäksi korkeudeksi on arvioitu noin +185,00, joka on alueen itäpuolella sijaitsevan Pienen Pahkalammen pinnan korkeus. Ottamisalue ei sijaitse pohjavesialueella eikä sen läheisyydessä sijaitse talousvesikaivoja. Ottamisella ei muuteta pohjavesiolosuhteita. Mikäli pohjavettä havaitaan ottamisen edetessä, ei ottamista uloteta alemmaksi, kuin tasolle, joka on 2 metriä havaittua pohjavesipintaa

ylempänä.

Mahdolliset louhospohjan valumavedet, jotka eivät imeydy irtilouhittuun kalliopohjaan, ohjataan maastoon länsipuolelle ja siitä edelleen suo-ojaan. Tarvittaessa tehdään laskeutusallas ennen niiden purkupaikkaa, josta vesi valuu pintavaluntana ojaan.

Alueen pintamaat läjitetään reuna-alueille käytettäväksi maisemointiin ottamistoiminnan edetessä. Toiminnassa pyritään siihen, että läjitetyt pintamaat olisivat kasalla mahdollisimman vähän aikaa. Alue muotoillaan ottamissuunnitelman mukaisesti niin, että se mahdollisimman hyvin sopeutuu ympäristöönsä. Työnaikaiset kallioluiskat louhitaan 5:1 - 6:1 kaltevuuteen. Toiminnan aikaiset jyrkänteet suojataan kuorinnan maavallein ja varoitusmerkinnöin. Lopulliset kallioluiskat muotoillaan ylijäämämassoilla ja pintamailla kaltevuuteen 1:2. Alue palautuu metsätaloukseen, joten leikatulle pohjalle levitetään paikalta saatavia moreenipintamaita taimettumista varten. Alueen metsittyminen tapahtuu luontaisesti. Muotoilua tehdään ottamistoiminnan edetessä.

Ympäristö

Kohteen ympäristö on metsätaloukseen ja laajalti Metsähallituksen omistuksessa. Kohdealue on pääosin avointa puutonta metsämaata, itä- ja kaakkoisreunoilla on havupuustoa.

Asuin- tai lomarakennuksia ei ole 2 800 metrin säteellä kohteesta. Lähin rakennus on 750 metrin päässä pohjoisessa Lestijärven puolella oleva metsästysmaja. Maja on valtion maalla kiinteistöllä 421-893-1-0.

Kohde ei sijaitse luonnonsuojelu- ja tai Natura-alueella. Lähimmät Natura2000-alueet ovat:

- Natura2000 Erityisten suojelutoimien alue (SAC), Linjalamminkangas, FI1001002, lyhimmillään lännessä 500 metrin päässä
- Natura2000 Erityisten suojelutoimien alue (SAC), Linjasalmenneva, FI1001012, lyhimmillään koillisessa 1,2 kilometrin päässä

Kohteen itäpuolella on muinaismuistoalue. Se ja sen sijainti on esitetty kuvassa 02. Kohdealue ei kuulu mihinkään suojeluohjelmiin, eikä suunniteltua ottoaluetta ole osoitettu virkistyskäyttöön.

Kaavoitus

Aluetta koskevat Keski-Pohjanmaan maakuntakaavan (vaihekaavat 1-4, 9.12.2019) kaavamääräykset. Kohde ei kuitenkaan sijoitu mihinkään kaavamääräyksen alueelle. Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuleminen ja muistutukset

Asiaa koskeva hakemus ja ottamissuunnitelma on kuulutettu kunnan ilmoitustaululla 16.3.2021- 15.4.2021 välisen ajan ja hakemusasikirjat ovat olleet nähtävillä myös Perhon kirjastossa kuulutusajan. Kuulemisaikana hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia. Naapurien kuulemisia ei ole erikseen suoritettu sillä kiinteistö, jolla ottamisalue sijaitsee, on hyvin laaja, ja Lestijärven puolella sijaitsevat lähimmät naapurikiinteistöt ovat myös valtion omistuksessa.

Pyydetty ja saadut lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Keski-Pohjanmaan ympäristöterveydenhuollolta.

Ympäristöterveydenhuolto ei ole antanut hakemuksesta lausuntoa.

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Lestijärven kunnalta. Lestijärven ympäristösihteeri on todennut, ettei näe tarvetta lausua asiasta.

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Etelä-Pohjanmaan ely-keskukselta, koska hankealue sijaitsee lähellä Natura-aluetta. Ely-keskus on antanut hakemuksesta lausuntonsa, jossa toteaa mm. seuraavaa:

”Kyseessä oleva ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Maa-ainestenottolupaa haetaan 15 vuodeksi. Maa-aineslain mukaan lupa ainestenottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään kymmeneksi vuodeksi. Erityisistä syistä lupa voidaan kuitenkin myöntää pitemmäksi ajaksi. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen näkemyksen mukaan ottamissuunnitelmassa ei ole esitetty sellaista erityistä syytä, jotta lupa voitaisiin myöntää 15 vuodeksi.

ELY-keskuksen luonnonsuojeluyksikkö katsoo, että alueella tulee laatia luonnonsuojelulain 65 §:n mukainen Natura-arvio. Suunniteltu maa-ainesten ottoalue sijaitsee keskellä Linjalamminkangas- ja Linjalamminneva Natura-alueita. Linjalamminkankaalle etäisyyttä on noin 500 metriä ja Linjalamminnevalle noin 1,2 kilometriä. Natura-alueilla metsäpeura on yhtenä suojeluperusteena. Alueella sijaitsee selvitysten mukaan metsäpeuran vasomis- ja ruokailualue. On hyvin todennäköistä, että laji liikkuu Natura-alueiden välillä. Tällöin reitti kulkee suunnitellun ottoalueen lähiympäristössä.

Tämänhetkisen tiedon perusteella on vaikea arvioida hankkeen luontovaikutuksia eikä voida poissulkea mahdollisuutta, etteikö hanke olisi luonnonsuojelulain 64a §:n tai maa-aineslain 3 §:n vastainen. Luonnonsuojeluyksikkö varaa mahdollisuuden lausua tehdyistä lisäselvityksistä.

Lupaharkinnassa on otettava huomioon oheisessa liitteessä esitetyt asiat.”

Ely-keskuksen lausunto on esityslistan oheismateriaalina.

Hakijan vastine

Vastineessa Metsähallitus Metsätalous Oy on todennut mm. seuraavaa:

”Metsähallitus Metsätalous Oy on hakenut maa-aines- ja ympäristölupaa Perhon Pahkakallion alueelle 15 vuodeksi. Pahkakallio sijaitsee keskeisellä paikalla alueen tieverkkoon nähden ja tiestön kunnossapito palvelee metsätalouden lisäksi laajasti muitakin tienkäyttäjiä. Haetun ottoalueen koko ja maa-ainemäärä huomioiden toiminnan intensiteetti on varsin maltillinen.

Pahkakallion alue on osa metsäpeuran laajaa kesälaidun aluetta ja Metsähallitus Metsätalous Oy esittää asiantuntijalausuntojen perusteella, että vasanhoitoaikana (1.5.-31.7.) alueella ei murskata tai louhita. Pahkakallion maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen sekä tässä vastineessa kuvattujen asioiden perusteella Metsähallitus Metsätalous Oy ei näe, että hanke aiheuttaisi Natura2000-verkoston kuuluville alueille ulottuvia merkittäviä haitallisia vaikutuksia.”

Hakijan vastine on esityslistan oheismateriaalina.

Lisätietoja asiasta/päätöksestä antaa rakennustarkastaja Jyri Harju, puh. 040 848 8243 tai

jiyri.harju@perho.com.

Ehdotus: Ympäristölautakunta toteaa, että toimittaessa ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti, ei hakemuksessa esitetty kalliokiviaineksen otto aiheuta maa-ainelain (463/97) 3 §:n tarkoittamaa kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista taikka huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantamista.

Toimittaessa lupaehtojen mukaisesti ei toiminta heikennä merkittävässä määrin Natura 2000-verkoston kuuluvan alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja (luonnonsuojelulaki 64a §).

Ympäristölautakunta päättää, että Metsähallitus Metsätalous Oy:lle myönnetään maa-ainesten ottolupa ja ympäristölupa ottamistoiminnalle, tilalle Perhon valtion metsämaa 584-893-1-1 Perhon kunnan Salamajärven kylässä viidentoista (15) vuoden määräajaksi jäljempänä esitetyin lupamääräyksin.

Samalla lautakunta hyväksyy ottamissuunnitelmassa esitetyn kaivannaisjätehuoltosuunnitelman, jonka mukaan alueella ei synny pysyvää läjitystä edellyttävää kaivannaisjätettä. Luvan edellytyksenä on, että toiminta tapahtuu hakemuksen ja seuraavien lupamääräysten (YsL 52 §, YSA 15 §) mukaisesti;

OTTAMISALUE

1. Lupa koskee hakemuksen ja ottamissuunnitelman mukaista 3,52 ha:n ottamisaluetta (louhinta-alue 2,10 ha) ja 67 000 k-m³ maa-ainesmäärää tilalla Perhon valtion metsämaa 584-893-1-1.
2. Ottamisalueen ulkoraja tulee merkitä maastoon selvästi erottuvin paaluin. Ottamisalueella tulee olla selkeästi merkityjä korkeuskiintopisteitä siten, että kaikkialla ottamisalueella on näköpiirissä vähintään yksi kiintopiste. Merkinnät tarkistetaan hakijan koolle kutsumassa alkukatselmuksessa ennen ottamistoiminnan alkua.
3. Alin ottamistaso on +185,00 (N2000). Ottamisalueen I-koordinaatti 377 289 ja P-koordinaatti 7030 490 (ETRS-TM35FIN). Alin ottamistaso tulee merkitä maastoon selkeästi.
4. Ottamisalueella ottamistoiminnan aikaiset jyrkät luiskat on merkittävä vähintään varoitusmerkein ja nauhoin (esim. lippusiima) sekä rajattava pintamaista tehdyllä yhtenäisellä maavallilla.
5. Lupamääräysten noudattamisen vakuudeksi luvan saajan on toimitettava kuntaan 4000 euron suuruinen vakuus ennen ottamistoiminnan aloitusta. Vakuuden on oltava voimassa vähintään yksi vuosi lupa-ajan päättymisen jälkeen. Vakuus palautetaan, kun alue on saatettu lupamääräysten mukaiseen kuntoon ja tämä on todettu luvanhakijan koolle kutsumassa loppukatselmuksessa.

LOUHINTA

6. Räjähdykset on suoritettava suunnitelmallisesti ennalta määriteltynä ajankohtina.

Räjähdykset on tehtävä ma-pe klo 08.00 - 18.00 välisenä aikana. Räjähdytystyöstä tulee tehdä ennakkoilmoitus poliisille.

7. Kallion poraus- ja louheen rikotustyöt tulee tehdä ma-pe klo 08.00- 18.00 välisenä aikana.
8. Kallionporauksessa käytettävät porausvaunut on tarvittaessa pölyämisen estämiseksi oltava varustettu pölynkeräyslaitteilla.

MURSKAUS

9. Murskaustoiminta on sallittua ma-pe klo 6.00-16.00 välisenä aikana.
10. Pölyn leviämisen estämiseksi on tarvittaessa käytettävä kotelointia ja raaka-aineen vesikastelua.
11. Alueella, jossa työkoneet liikkuvat on pölyäminen tarvittaessa estettävä vesikastelulla. Pölynsidontaan ei saa käyttää ympäristölle haitallisia kemikaaleja.

ERI TOIMINTOJEN YHTEISET LUPAMÄÄRÄYKSET

Melu

12. Murskaamon ja louhinnan yhteinen melu mukaan lukien työkoneet ja liikenne ei saa ylittää lähimmässä melulle alttiissa kohteessa laitoksen sallittuna käyttöaikana ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq). Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan meluhaittaa, tulee toiminnanharjoittajan selvittää mittauksin äänitaso häiriintyvässä kohteessa. Mittausten tekijällä tulee olla riittävä kokemus ja asiantuntemus melumittauksista.
13. Murskaus- ja louhintatöitä ei saa suorittaa metsäpeuran vasanhoitoaikana 1.5.-31.7.

Päästöt ilmaan

14. Aggrekaattien ja työkoneiden polttoaineena on käytettävä kevyttä polttoöljyä/dieseliä, jonka rikkipitoisuus saa olla enintään 0,1 paino%.
15. Lähimmässä häiriintyvässä kohteessa laitoksen ja siihen liittyvien toimintojen yhteinen pölyn leijumapitoisuus ei saa ylittää kahden tunnin keräysaikana arvoa 0,4 mg/m³. Teitä on sateettomina aikoina tarvittaessa kastettava pölyämisen estämiseksi.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

16. Louhintatyön aikana pumpattavat vedet tulee johtaa pois siten, ettei niistä aiheudu haittaa ojituksille ja alapuolisille maa-alueille. Valumavesille tulee tehdä laskeutusallas, josta vedet johdetaan pintavaluntana metsäojaan.
17. Hyödynnettävät jätteet on varastoitava niin, että jätteitä ei joudu ympäristöön tai pohjaveteen eikä varastoinnista aiheudu muutakaan haittaa terveydelle tai ympäristölle.
18. Mikäli alueella varastoidaan polttonesteitä, on ne varastoitava

kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettava ylitäytönestimellä ja laponestolaitteistolla tai normaalisäiliöissä, jotka on varustettu suoja-altailla ja katoksilla. Säiliöt on oltava lukittavia.

19. Alueella ei saa varastoida ongelmajätteitä tai jäteöljyjä.
20. Liikkuvien työkoneiden ja autojen öljynvaihto ja pesu alueella on kielletty. Murskaimien ja varastokasojen kastelussa käytettävä vesi on ensisijaisesti imeytettävä käsiteltävään materiaaliin.
21. Toiminnanharjoittajan on nimettävä laitosten toiminnoista vastaava henkilö. Henkilön nimi on ilmoitettava Perhon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
22. Toiminnanharjoittajan on pidettävä päiväkirjaa laitosten toiminnasta. Kirjanpito on vaadittaessa esitettävä ympäristölupaa valvovan viranomaisen nähtäväksi.
23. Maa-ainesluvan haltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle vuosittain edellisenä vuonna otetun aineksen määrä ja laatu tammikuun loppuun mennessä. Ilmoitus tulee tehdä valtakunnalliseen Notto-rekisteriin rekisterinpitäjän erikseen antamien ohjeiden mukaisesti. (MAL 23 a §)
24. Luvansaajan on varmistettava, että ottamistoiminnassa ja murskaustyössä noudatetaan kyseisistä töistä annettuja työturvallisuuslain ja työsuojelulain mukaisia määräyksiä ja säädöksiä. Räjätystöissä on noudatettava ajantasaista valtioneuvoston päätöstä räjäytys- ja louhintatyön järjestysohjeista ja panostaja-asetusta.
25. Mikäli alueella tapahtuu ympäristöhaittaa aiheuttava vahinko, tulee siitä ilmoittaa välittömästi ympäristölupaviranomaiselle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

26. Työkoneiden ja -menetelmien osalta tulee olla selvillä tekniikan kehitymisestä ja sitä on hyödynnettävä mahdollisuuksien mukaan. Työssä tulee käyttää tekniikkaa, jolla voidaan ehkäistä toiminnan aiheuttama ympäristön pilaantuminen tai tehokkaimmin vähentää sitä, ja jotka soveltuvat ympäristölupamääräysten perustaksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Maa-aineslaki (555/1981)

Maa-ainesasetus (91/1982)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Luonnonsuojelulaki (1096/1996)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Jätelaki (646/2011)

Jäteasetus (179/2012)

Valtioneuvoston asetus 591/2006 (eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksuna peritään 1545,00 euroa. Kyseessä on arvonlisäveroton päätös.

MAKSUSSA SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

- Ympäristönsuojelulaki 205 §
- Maa-aineslaki 23 §
- Perhon kunnanhallituksen päätös kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksaksi 9.12.2020, taksan § 234.
- Perhon kunnanhallituksen päätös kunnan maa-ainestaksaksi 9.12.2020, taksan § 235.

Päätös: Lautakunta päättää myöntää haetun maa-aines- ja ympäristöluvan päätösehdotuksen mukaisesti.

Päätöstä tehdessään lautakunta katsoo, että haettu lupa ei ole luonnonsuojelulain 64 a §:n vastainen, eikä hanke merkittävästi heikennä Natura 2000- verkostoon kuuluvan alueen suojelun perusteena olevia luonnonarvoja. Tästä johtuen lautakunta ei näe tarpeellisena lähettää hakijan antamaa vastinetta ely-keskukselle lausuttavaksi.
