

Hallitus

§ 74

30.03.2020

Hallitus

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Hallitus §68

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastus

Hallitus §69

Päätös Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Jaana Kallio ja Tuija Leivo-Rintakorpi.

VEIKKO LAITILA
Veikko Laitila
puheenjohtaja

VILMA KIILUNEN
Vilma Kiilunen
pöytäkirjanpitäjä

OIKAISUVAATIMUS HALLITUKSEN PÄÄTÖKSEEN 21.2.2020 § 49 / SOITEN TOIMIPISTEIDEN POIKKEAVAT AUKIOLOAJAT VUONNA 2020

Hallitus § 74

Valmistelu: johtajaylihoitaja, toimitusjohtaja ja hallintolakimies

Soite on 6.3.2020 vastaanottanut Toholammin kunnanhallituksen tekemän oikaisuvaatimuksen koskien Soiten hallituksen päätöstä 21.2.2020 § 49 Soiten toimipisteiden poikkeavista aukioloajoista vuonna 2020. Oikaisuvaatimus on oheismateriaalina.

Kyseisessä päätöksessään 21.2.2020 § 49 Soiten hallitus on päättänyt, että *hallitus merkitsee tiedoksi suunnitelman toimipisteiden poikkeavista aukioloajoista sekä hyväksyy ne siltä osin kuin ne ylittävät viranhaltijoiden päätösvalan*. Päätökseen liittyvä hyväksytty suunnitelma on oheismateriaalina.

Edellä mainitun Soiten päätöksen, josta oikaisuvaatimus on tehty, lisäksi Soiten hallitus on valtuuttanut 18.2.2019 § 39 päätöksellään "viranhaltijan tekemään perustellusta syystä muutoksia hyväksyttyyn aukioloaikasuunnitelmaan siten, että
- äkillisestä päivittäiseen toimintaan liittyvästä muutoksesta päättää vastuualuejohtaja korkeintaan viikon mittaiselta muutosajalta
- enintään kuukauden mittaisesta muutoksesta erityisestä syystä päättää toimialuejohtaja, oikeus koskee kesäaikaa."

Hallitus

§ 74

30.03.2020

Oikaisuvaatimuksessa Toholammin kunnanhallitus vaatii, että Soiten hallitus kumoaa tekemänsä päätöksen ja luopuu sulkujen käytöstä. Lisäksi kunnanhallitus esittää, että Soite rekrytoi lisää hoitohenkilökuntaa ja uudelleensijoittaa henkilöstöään siten, ettei sulkuja tarvita laisinkaan. Kunnanhallitus esittää myös, että Soiten hallitus on ylittänyt toimivaltansa ja päätös on perussopimuksen, perustus-, vanhuspalvelu- ja terveydenhuoltolakien vastainen.

Poikkeavia aukioloaikoja käytetään Soiten eri toimipisteissä henkilökunnan ja sijaisten riittävyyden varmistamiseksi sekä asiakas- ja potilasturvallisuuden sekä palveluiden laadun takaamiseksi. Toimipisteiden palveluaukioloaikoja tarkistetaan myös muun muassa vuosilomien vuoksi. Erityisesti henkilöstön kesälomat ovat lisänneet sijaisen tarvetta eri yksiköissä.

Tällä hetkellä hoitohenkilökunnan rekrytointi on haasteellista. Muun muassa sairaanhoitajien osalta ei saada kaikkia avoimia toimia täytettyä ja erityisesti määräaikaisten sijaisuuksien rekrytoinnin osalta on suuria vaikeuksia. Käytännössä valmistuvat sairaanhoitajaopiskelijat kiinnitetään yksiköihin jo opiskeluiden loppuvaiheessa. Sairaanhoitajatoimiin tulee tällä hetkellä noin 0-5 hakemusta tointa kohden. Suurimmat vaikeudet rekrytoinneissa on haja-asutusalueilla. Rekrytointien haasteet heijastuvat myös lisäresurssin palkkaamiseen sekä sen kohdentamiseen.

Kunnan tai sairaanhoitopiirin kuntayhtymän on terveydenhuoltolain 10 §:n 3 momentin mukaisesti järjestettävä terveydenhuoltopalvelut alueellaan lähellä asukkaita. Terveydenhuoltolain esitöissä on edellä mainitun säännöksen osalta lausuttu, että terveydenhuollon palvelujen järjestämistä mahdollisimman lähellä asukkaita rajoittaa kuitenkin se, että palvelujen alueellinen keskittäminen on toisinaan tarpeen erityisesti potilasturvallisuuden ja palvelujen laadun turvaamiseksi. Silloin kun palvelujen keskittäminen on terveydenhuollon alueellisen tai ammatillisen työnjaon mukaan perusteltua, palveluja voitaisiin kuitenkin keskittää.

Terveydenhuoltolain 11 §:n mukaan kunnan ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän on päätöksenteon ja ratkaisujen valmistelussa arvioitava ja otettava huomioon tehtävien päätösten ja ratkaisujen vaikutukset väestön terveyteen ja sosiaaliseen hyvinvointiin.

Soiten päätöksen mukaisesti aukioloaikojen muutokset eri toimipisteissä johtuvat toiminnan ja kysynnän muutoksista sekä henkilökunnan riittävyydestä ja sijaisten saamisesta. Aukioloaikojen tarkistuksilla varmistetaan myös asiakas- ja potilasturvallisuuden toteutuminen aukiolevissa toimipisteissä, jotta aukiolevassa yksikössä on aina riittävä henkilöstö ja osaaminen käytettävissä. Aukioloaikojen muutokset ovat siten perustuneet potilasturvallisuuden sekä palveluiden

Hallitus

§ 74

30.03.2020

laadun turvaamisen arviointiin, eivätkä oikaisuvaatimuksessa esitetyllä tavalla taloudellisten seikkojen vuoksi. Näin ollen aukioloaikojen muutoksiin on ollut terveydenhuoltolain mukaiset perusteet ja niiden vaikutus on terveydenhuoltolain 11 §:ssä tarkoitetulla tavalla huomioitu päätöksen valmistelussa.

Terveydenhuoltolain 10 §:n tavoitteena on myös toteuttaa oikaisuvaatimuksessakin viitattua perustuslain 19 §:n veloitetta turvata jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistää väestön terveyttä. Terveydenhuoltolain säännöksillä toteutetaan myös ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista annetussa laissa (vanhuspalvelulaki) asetettuja tavoitteita. Näin ollen voidaan todeta, että päätös täyttää myös kyseisissä laeissa asetetut vaatimukset.

Lisäksi Toholammin kunnanhallitus esittää oikaisuvaatimuksessaan, että Soiten hallitus on ylittänyt toimivaltansa, koska on delegoinut valtaa viranhaltijoille hallintosäännön vastaisesti.

Soiten hallintosäännön 10 §:n mukaan hallitus ja jaostot voivat siirtää päätös- tai muuta toimivaltaansa alaiselleen toimielimelle tai viranhaltijalle, ellei laista muuta johdu. Toimivaltaa siirtäessään hallitus ja jaostot voivat päättää yleisistä ohjeista, joiden mukaan hallitukselta siirrettyä päätösvaltaa on käytettävä.

Soite katsoo, että hallitus on toiminut hallintosäännön mukaisesti siirtäessään toimivaltaa viranhaltijoille. Kysymyksessä olevan kaltaisisa asioissa päätösvallan siirtoa ei ole säännösin rajoitettu.

Toimipisteiden poikkeavat aukioloajat perustuvat siis edellä esitetyllä tavalla potilasturvallisuuden sekä palveluiden laadun turvaamiseen. Palveluiden käyttäjien tarpeet on päätöksessä tarkoitetuilla toimenpiteillä katsottu voitavan turvata tarkoituksenmukaisimmalla tavalla ja Soiten perussopimuksen tavoitteita toteuttaen päätöksentekohetkellä olleen tiedon mukaisesti. Soiten hallituksen päätös on Soiten perussopimuksen ja hallintosäännön sekä voimassa olevien lakien mukainen ja oikaisuvaatimus on siten hylättävä.

Lisäksi, nykyisen koronapandemian vuoksi osa Soiten yksiköistä on jouduttu sulkemaan poikkeusoloista johtuen. Kaikista poikkeavista aikatauluista on tiedotettu Soiten verkkosivuilla.

Valtioneuvosto on 17. maaliskuuta antanut asetuksen, joka koskee lakisääteisiä kiireetöntä hoitoa (hoitotakuu) koskevia määräaikoja kunnissa. Asetus perustuu valtioneuvoston 16. maaliskuuta koronavirustilanteessa tekemään päätökseen ja valmiuslakiin. Asetus tulee voimaan 18. maaliskuuta 2020. Asetuksen mukaan kunta voi luopua terveydenhuoltolaissa säädettyjen määräaikojen noudattamisesta

Hallitus

§ 74

30.03.2020

kiireettömän hoidon järjestämisessä ja sosiaalihoitolain 36 §:ssä tarkoitetuista palvelutarpeen arvioinneista poikkeusolojen vuoksi.

Toimitusjohtajan esitys:

Hallitus päättää hylätä Toholammin kunnan oikaisuvaatimuksen edellä esitetyin perustein.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merk. kunnan edustaja Jukka Lintilä poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Tarkastettu

Todistan pöytäkirjanotteen oikeaksi ja että pöytäkirja tarkastuksen ja allekirjoituksen jälkeen on ollut säädetyllä tavalla nähtävänä 31.3.2020.

Kokkolassa 31.3.2020


Tanja Rauma
Johdon sihteeri

Hallitus

§ 74

30.03.2020

VALITUSOSOITUS
Hallintovalitus

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Valitusviranomaisen ja valitusajankohta	Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Valitusajankohta Vaasan hallinto-oikeus PL 204, 65101 Vaasa fax 029 56 42760 vaasa.hao@oikeus.fi puh. 029 56 42760 Kirjaamo 30 päivää
	Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite Valitusajankohta Valitusajankohta luetaan siitä päivästä, jona valittaja on saanut tiedon päätöksestä tiedoksisaatinpäivää kuitenkin lukuunottamatta.
Valitus	Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimukset kirjallisesta muodosta. Valituksessa on ilmoitettava 1. päätös, johon haetaan muutosta (muutoksen kohteena oleva päätös); 2. miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset) 3. vaatimuksen perustelut 4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan. Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muuttamisesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle. Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, vai hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetusta osoitteesta se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat. Valitukseen on liitettävä 1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen; 2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; 3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
Valitusajankohta	Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksannosta. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana. Käytettäessä todisteellista sähköistä tiedoksiantia päätös katsotaan annetun tiedoksi, kun asiakirja on noudettu viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arklauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähettämällä valituksella. Valitusasiakirjat on jätettävä Postiin niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä (klo 16.15). Valituksen voi toimittaa myös telekopiona tai sähköpostitse. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

Hallitus

§ 74

30.03.2020

	https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet .	
Selvitys päättöksen antamisesta tiedoksi	Kenelle	Allekirjoitus *)
	☐ Lähetetty postitse saantitodistusta vastaan ☐ Luovutettu annettavaksi haastetiedoksi antona ☐ Lähetetty postitse tavallisena/kirjattuna kirjeenä ☐ Luovutettu asianosaiselle kirjallista todistusta vastaan	
	Muulla tavalla, miten Lähetetty sähköisesti 31.3.2020/Toholammin kunta/kirjaamo. Milloin tiedoksiannosta on erillinen todistus, se on liitettävä valituskirjaan.	
Lisätietoja	Oikeudenkäyntimaksu Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.	

*) Kun päätös on luovutettu asianosaiselle, tulee tähän kohtaan hänen allekirjoituksensa.

Liitetään pöytäkirjanotteeseen.