

Kunnanhallitus	§ 118	31.08.2020
Kunnanvaltuusto	§ 29	21.09.2020
Kunnanhallitus	§ 162	26.10.2020

HALLINTOSÄÄNTÖÖN TEHTÄVÄT MUUTOKSET

16/01.010/2017

Kh 31.08.2020 § 118

Valmistelija kunnanjohtaja Jukka Hillukkala, puh. 040 150 5201

Eduskunta on hyväksynyt lain (292/2020) kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta ja laki on tullut voimaan 1.5.2020. Uuden lain mukaan kunnanhallitus voi väliaikaisesti päättää mm. sähköisen kokouksen pitämisestä soveltuvin tiedonvälitystavan avulla. Kunnanhallitus voi myös määrätä, että toimielimen julkista kokousta on mahdollista seurata vain sähköisesti.

Voimassa olevan kuntalain 99 §:n mukaan sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä. Yhdenvertaisen näkö- ja ääniyhteyden tarkoituksena on turvata osaltaan toimielimen päätöksenteon toimintaedellytyksiä, kun kokoukseen osallistuvat henkilöt voivat keskustella päätettävänä olevista asioista "kasvokkain".

Uuden lain mukaan sähköinen kokous voidaan pitää käyttäen sellaista videoneuvotteluyhteyttä tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa, että kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat. Lisäksi edellytyksenä on, että kokouksen puheenjohtaja voi johtaa asioiden käsittelyä kuntalain 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Puheenjohtajalla tulee siten olla mahdollisuus myös tarvittaessa pitää huolta järjestyksestä toimielimen kokouksessa sekä varmistua siitä, että kokoukseen osallistutaan soveliaasta paikasta. Edellytyksenä pykälässä tarkoitetulle kokoukselle on myös, että kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn.

Muutoksen tarkoituksena on mahdollistaa sähköisen kokouksen pitäminen myös muulla tavoin kuin 99 §:n mukaisella läsnä oleviksi todettujen yhdenvertaisella ääni- ja näköyhteydellä. Mikäli kunnalla ei ole ollut tällaista toimintatapaa käytössä jo aiemmin, kunnan tosiasialliset mahdollisuudet poikkeusolojen aikana luoda sellainen tekninen toimintaympäristö, jossa kaikki sähköiseen kokoukseen osallistuvat olisivat jatkuvassa yhdenvertaisessa näkö- ja ääniyhteydessä, ovat heikot.

Uuden lain mukaisen sähköisen kokouksen teknisenä alustana voi olla esimerkiksi joku yleisesti käytettävissä oleva videoneuvottelu- tai vastaava ohjelmisto. Jotta pykälässä tarkoitetut edellytykset käytännössä täyttyisivät, käytettävissä tulee olla ääniyhteyden lisäksi kuvayhteys. Kuvayhteyden ei kuitenkaan välttämättä tarvitse olla keskeytyksettä käytössä. Muiden sähköisten kokousten tapaan ehdotettu uusi kokousmuoto on mahdollista toteuttaa myös siten, että osa kokoukseen osallistuvista henkilöistä on läsnä kokouspaikalla ja osa osallistuu kokoukseen sähköisesti videoneuvotteluyhteyden tai vastaavan avulla. Toimielimen puheenjohtaja antaa hallintosäännön määräysten mukaisesti kokouskutsun, josta on muun ohella

käytävä ilmi, onko edellä kuvattu toimintamalli mahdollinen vai onko kokous pelkästään sähköinen.

Uuden lain 99 a §:n mukainen sähköinen kokous eroaa kuntalain 99 §:n tarkoittamasta sähköisestä kokouksesta lähinnä yhdenvertaista näkö- ja ääniyhteyttä koskevan edellytyksen osalta. Sähköisen kokouksen pitämisessä tulee muutoin ottaa huomioon lainsäädännön ja kunnan hallintosäännön asettamat edellytykset toimielimen kokouksen sekä sähköisen kokouksen pitämiselle.

Toimielinten päätöksentekotapoja koskeva pykälä (90 a §) on voimassa 31.7.2020 asti ja sähköistä kokousta koskeva pykälä (99 a §) on voimassa 31.5.2021 asti. Hallituksen on tarkoitus antaa esitys kuntalain muuttamisesta kuluvan vuoden aikana, jossa muun ohella voidaan ehdottaa lain 99 §:n pysyvää muuttamista. Lain 99 a §:n vaalikauden loppuun ulottuvalla voimassaololla voidaan välttää kokousmenettelyjen epätarkoituksenmukainen uudelleenjärjestely ennen uuden vaalikauden alkua ja pysyvän lainsäädännön voimaantuloa. Vaalikauden loppuun asti ulottuvalla voimassaololla voidaan välttää myös muutoksenhakuprosesseja, joita saattaisi väli-aikana ennen pysyvän lainsäädännön voimaantuloa syntyä lain 99 §:n edellä kuvatun jonkinasteisen tulkinnanvaraisuuden takia.

Toholammin kunnan hallintosääntöön lisätään määräykset sähköisestä kokousmenettelystä.

Kunnanjohtaja: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. Kunnan toimielimen (valtuuston) julkista kokousta voidaan seurata epidemian aikana vain sähköisesti. Yleisö voi seurata valtuuston kokousta vain sähköisesti kunnan nettisivujen www.toholampi.fi kautta.
2. Kunnan toimielinten sähköiset kokoukset on mahdollista toteuttaa kuntalain 99 a §:ssä tarkoitetulla tavalla.
3. Kohdan 1 määräys on voimassa toistaiseksi ja kohdan 2 määräys on voimassa enintään 31.5.2021 saakka.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kv 21.09.2020 § 29

Valtuutettu Ville Suomala esitti Keskustan valtuustoryhmän esityksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Päätös: Koska keskustelun aikana oli tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun, päätti kunnanvaltuusto suorittaa äänestyksen. Päätti puheenjohtajan esityksestä suorittaa nimenhuutoäänestys.

Asian palauttamista uudelleen valmisteluun kannattava esitys saa JAA-äännet ja käsittelyn jatkamista koskeva esitys EI-äännet.

Suoritettua nimenhuutoäänestystä perusteella JAA-ääniä annettiin 10.

JAA äänestivät Virpi Ali-Haapala, Marja Hylkilä, Antti Järvenoja, Marko Järvenoja, Hannu Kivelä, Mika Ranta-Nilkku, Jukka Rimpioja, Ville Suomala, Kosti Tervala ja Kaija Polso.

El-ääniä annettiin yhteensä 6. El äänestivät Ulla-Riitta Harju, Minna Lankinen, Jukka Lintilä, Ilkka Piispanen, Teppo Seppälä ja Anna-Maija Syri.

Puheenjohtaja totesi, että Keskustan valtuustoryhmän esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun tuli hyväksytyksi.

Kh 26.10.2020 § 162

Kunnanjohtaja: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. Kunnan toimielimen (valtuuston) julkista kokousta voidaan seurata epidemian aikana vain sähköisesti. Yleisö voi seurata valtuuston kokousta vain sähköisesti kunnan nettisivujen www.toholampi.fi kautta.
2. Kunnan toimielinten sähköiset kokoukset on mahdollista toteuttaa kuntalain 99 a §:ssä tarkoitetulla tavalla.
3. Kohdan 1 määräys on voimassa toistaiseksi ja kohdan 2 määräys on voimassa enintään 31.5.2021 saakka.

Keskustelun aikana Ville Suomala teki vastaesityksen ja esitti, että

1. Yleisö voi seurata kunnan toimielimen (valtuuston) julkista kokousta epidemian aikana vain internetin (kunnan nettisivujen www.toholampi.fi) kautta ja kokouskutsussa mainitussa tilassa.
2. Määräys on voimassa enintään 31.5.2021 saakka.

Kaija Polso kannatti Suomalaisen esitystä.

Päätös: Koska keskustelun aikana oli tehty kunnanjohtajan päätösesityksestä poikkeava kannatettu päätösesitys, päätti kunnanhallitus suorittaa puheenjohtajan esityksestä nimenhuutoäänestyksen, jossa kunnanjohtajan päätösesitys saa JAA-äännet ja Suomalaisen esitys El-äännet.

Suoritetun nimenhuutoäänestyksen perusteella JAA-ääniä annettiin 0. El-ääniä annettiin yhteensä 7. El äänestivät Virpi Ali-Haapala, Minna Lankinen, Jukka Lintilä, Kaija Polso, Jukka Rimpioja, Ville Suomala ja Ilkka Piispanen.

Äänestyksen päätyttyä puheenjohtaja totesi Suomalaisen vastaesityksen tulleen kunnanhallituksen päätökseksi äänin 7 - 0.